



联合国
粮食及
农业组织

Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

Organisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Organización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura

منظمة
الأغذية والزراعة
للأمم المتحدة

C

林业委员会

第二十四届会议

2018 年 7 月 16—20 日，罗马

气候变化及其对粮农组织林业工作和活动的影响

I. 引言

1. 粮农组织理事会第一五八届会议大力鼓励实施粮农组织气候变化战略，并同意将解决气候变化问题作为 2018-2019 两年度的优先重点。该会议还赞赏所有技术部门工作计划以及粮农组织项目周期都将气候变化问题纳入其中，并注意到粮农组织当前强化权力下放办事处以支持各国气候变化实施工作的努力。粮农组织气候变化战略及 2018-2019 两年度主题的总体实施进展见附录 1：“气候变化及其对粮农组织工作和活动的影响”。

2. 降低因毁林和森林退化带来的排放水平并增加森林碳汇是减少全球排放量最重要也是最具成本效益的方式之一，同时还能适应气候变化、生物多样性、生计和发展带来重大惠益。森林也容易受到气候变化影响，需要进一步采取行动保护森林。气候的变化和全球贸易的增长改变了天然林的病虫害扰动规律，助长了外来入侵物种的蔓延。气候变化还影响火灾风险，通过改变天气和气候趋势增加起火的可能性，助长火势蔓延，扩大对生态系统、社区和基础设施的影响。这些因素加剧了以森林为生社区的脆弱性，因此需要采取政策和行动，通过森林提高抵御能力。

3. 气候变化和气候变异正在威胁一系列源自森林的产品和生态系统服务的交付。火灾和病虫害疫情等自然扰动是森林生态系统格局的内在组成部分。这些扰动的发生通常相对独立，但根据记录，气候变化已经成为了推动这些扰动体系变化的重要因素。气温的升高和干旱的延长很有可能增加火灾的频率和/或强度（尽管可燃物负荷、风场类型和地形也发挥着作用）。这将对火灾的预防和控制造成极大困难，导致未来大范围的森林损失。

为尽量减轻粮农组织工作过程对环境的影响，促进实现对气候变化零影响，
本文件印数有限。谨请各位代表、观察员携带文件与会，勿再索取副本。
粮农组织大多数会议文件可从互联网 www.fao.org 网站获取。

4. 人们注意到，病虫害已经从物候和分布到动态和构成等多方面对气候变化作出响应。虽然气候变化的某些影响可能有利于保护森林健康（如某些有害生物因积雪薄而冬季死亡率升高；干旱时幼虫发育变缓，死亡率上升），但许多影响将相当有害（如有害生物发育速度提高；有害生物范围扩大）。特别是随着植物贸易的增长，入侵生物和病虫害扩大到新的地域，缺少天敌的制衡，可能造成重大疫情爆发、森林生长量减少和树木死亡。此外，气候引起的严重天气事件导致树木变得羸弱，使得树木更易受到本土有害生物极端疫情的影响，例如，目前在温带地区，棘胫小蠹正在破坏数百万公顷的森林。如何预测和控制此类疫情给人们提出了挑战。进一步了解有害生物、疫病和火灾之间的关系以及有害生物、疫病、高温和干旱之间的关系也很重要。

5. 火灾和病虫害疫情的增加有可能对森林提供重要产品和生态系统服务的能力造成不利影响。这些因素影响粮食生产、水质和供水量，增加树木死亡并进而危害碳储量，破坏基础设施和居住点，影响人类福祉。由于当前林业部门对气候波动严重缺少防范，因此所有发展水平的国家都受到此类影响。需要制定有力的政策，并立即采取长期行动，建设森林和以森林为生人口的抵御能力。

6. 建设林业抵御能力包括调整森林管理，以建设森林和树木对于气候变化不利影响的抵御能力，增强脆弱人群的抵御能力，并帮助建设和保持具有抵御能力的景观。还需要努力确保提供良好的技术知识和专业能力，制定有利的政策和法律框架，建立反应灵敏的有效制度和治理机制，从而支持地方层面及时、适当、公平地作出决策与采取行动。

7. 对于各国的特定人群来说，建设抵御能力可能尤其重要却特别困难。由斐济担任主席国的第二十三届联合国气候大会（第二十三届缔约方大会）除了讨论《巴黎协定》实施细则以外，还讨论了适应气候变化以及对气候变化的抵御能力，这是小岛屿国家和最不发达国家尤为关注的问题。会上还讨论并显著推动了对适应的融资（到目前为止收到的承诺大大低于对缓解的融资，比例为 3:1）。对适应基金的认捐超过了 2017 年筹集 8000 万美元资金的目标，这些资金将为发展中国家的脆弱社区提供急需的支持，帮助他们采取切实的行动适应气候变化并建设对气候变化的抵御能力。

8. 《巴黎协定》第 5 条强调森林是气候解决方案的重要组成部分，而且大部分国家的国家自主贡献都含有与森林相关的行动。据估计，全球减排潜力为 53 亿吨二氧化碳¹，而目前的国家承诺和现有森林碳机制只覆盖了其中很小一部分。要防

¹ 根据各项估计，全球土地利用、土地利用变化与林业的减排潜力相当大。例如，联合国环境署的《2017 年排放差距报告》估计到 2030 年的潜力为 53 亿吨二氧化碳[41–65]。“新气候经济”2015 年的报告估计到 2030 年退化土地和退化森林的减排潜力为 62 亿吨二氧化碳[33–90]。两份报告都既考虑了减少排放的潜力，也考虑了恢复和造林活动去除排放的潜力。

止和扭转森林损失，需要采取果断的全球行动，处理好造成毁林和森林退化的诸多社会和经济因素，并促进森林恢复。扩大这些活动需要有创新的工具、技术、政策和新的融资机会，从而达到加强私营部门作用等多重目的。

9. 《巴黎协定》呼吁加强适应行动，总体目标是提高适应能力，增强抵御能力，降低面对气候变化的脆弱性，从而推动可持续发展。适应响应源自国家推动的参与式规划进程。《联合国气候变化框架公约》确认，即使减缓行动得到扩大和加快，适应需求也将增加，且随着时间推移，成本将不断提高。基于森林的适应（和减缓）行动可与落实《2030 年可持续发展议程》及实现可持续发展目标的努力形成重要合力。

10. 全球在《巴黎协定》下对减缓努力的贡献仅占将气候变化控制在两度之内所需减排量的三分之一。因此，在国家自主贡献 2020 年修改进程中弥合这一排放量差距是一项关键工作。事实上，气候变化的影响已经为人所感知，2017 年平均温度比工业化前水平高 1.1 度²，天气相关灾害造成的经济损失达到有史以来最高的 3200 亿美元³。

II. 粮农组织关于气候变化的林业活动

11. 粮农组织气候变化战略⁴将重点放在：提高成员国的制度和技术能力；更好地将粮食安全、农业、林业和渔业纳入国际气候议程；加强粮农组织工作的内部协调和交付。该战略建立在快速增长的气候相关系列活动的基础上（见附录 1）。

A. 通过森林减缓气候变化

12. 近十年来，粮农组织与联合国环境署和开发署合作，为发展中国家降低森林砍伐和退化所产生排放的工作提供支持，发挥森林管理、保护和增加森林碳储量的作用（REDD+）。已经有 50 多个国家从粮农组织对 REDD 一系列关键领域的支持中受益，包括根据《气候变化框架公约》下的《REDD+华沙框架》的要求提高了国家森林监测和森林参考水平设置方面的能力。最新的进展包括应用了基于云计算的遥感数据平台 SEPAL（用于土地监测的地球观测数据存取、加工和分析系统）。SEPAL 提供免费的数据获取，使各国能够以前所未有的速度监测各自的森林覆盖面积，发现土地利用的变化，跟踪森林退化情况。此外，粮农组织支持各国做好保障工作，包括治理评估、土地权属安排、法律准备和森林执法事项，并寻找最佳的森林可持续管理办法以及消除毁林和森林退化驱动因素的方式。

² 世界气象组织，2017 年

³ 慕尼黑再保险公司，2018 年。

⁴ <http://www.fao.org/3/a-i7175e.pdf>

13. 除此之外，粮农组织以减缓气候变化为背景的活动包括：（i）发展粮农组织监测森林和生成森林及土地利用统计资料的能力，以便为粮农组织成员设计森林部门的减缓和适应框架提供支撑；（ii）开发电子课程，以支持各国编制可持续的国家温室气体清单并评估林业部门的排放量；（iii）为成员国的可持续森林管理和森林治理提供支持；（iv）提供恢复退化森林的技术援助，从而增加生物物质和土壤的碳储量；（v）推广作为碳中性能源的木制生物质；（vi）推动多边利益相关者进程，把民间社会和私营部门视为重要伙伴开展合作。

14. 粮农组织还加强了与正在进行的其他进程之间的合作，如世界银行的森林碳伙伴关系基金（FCPF）、森林投资计划（FIP）和可持续森林景观生物碳基金倡议（ISFL）等。多个项目正在开展，为不丹、刚果民主共和国、埃塞俄比亚、莫桑比克、利比里亚、尼日利亚、苏丹、突尼斯和乌干达等国的各项 REDD+工作提供支持。过去几年来，粮农组织的工作已经从支持这些国家为 REDD+做准备演变为支持国家 REDD 战略的实施，在各个领域创造气候成果：

- a) 监测森林和土地利用：包括为各国提供支持，加强发展中国家的制度和技术能力，以期满足《巴黎协定》对于提高透明度的要求（透明度能力建设倡议）；
- b) 可持续森林管理；
- c) REDD+与治理的对接，包括法律框架、权属、农业部门和粮食安全问题以及气候智能型农业；
- d) 实施 REDD+，包括部门间协调和融资；
- e) 支持生物多样性保护；环境保障及保障信息系统（SIS）；
- f) 毁林驱动因素分析；明确 REDD+政策措施的成本和惠益；
- g) 明确非碳惠益和相关空间规划；
- h) 推动私营部门参与，包括参与创新型 REDD+融资；
- i) 解决与全球大宗商品供应链相关的毁林。

15. 内部而言，粮农组织不断推动各相关计划之间的协作，包括 REDD+计划与森林执法、治理和贸易计划（FLEGT）的协作，以期增进合力，实现与毁林相关的目标，加强治理。

B. 利用和帮助森林适应气候变化

16. 森林通过提高景观和生计对气候变化的抵御能力，能够为适应气候变化做出贡献。粮农组织有若干个计划在推动实现这一目标。由于抵御能力对于旱地而言特别重要，因此粮农组织正在实施一项关于“防治荒漠化行动”的计划⁵，由 EU-ACP⁶

⁵ www.fao.org/in-action/action-against-desertification

⁶ 《欧盟与非洲、加勒比和太平洋伙伴经济伙伴关系协定》

供资，旨在建设旱地社区和景观的抵御能力。防治荒漠化行动已经为八个国家提供了支持，出资 2000 万美元。恢复工作为 12000 多公顷土地栽种了植被，以期扭转土地退化，提高土地生产力，增强农林牧复合系统和农村社区的抵御能力。然而恢复需求巨大，据估计，仅非洲的“绿色长城”国家的需求就总计达到 1.66 亿公顷。

17. 在此背景下，粮农组织还发布了《全球恢复旱地退化森林和景观准则》（粮农组织第 175 号林业文件）⁷及《树木、森林和土地利用：首次全球评估》⁸。此外，从 2015 到 2018 年，粮农组织的森林和景观恢复机制利用来自韩国、瑞典、德国（国际气候倡议）、法国和全球环境基金的总计 4850 万美元资金为 18 个国家提供了支持。

18. 在森林病虫害评估、控制和管理领域，粮农组织利用 560 万美元的预算外资金为 18 个国家提供了支持。粮农组织为四个关于入侵植物的区域性技术网络（非洲、亚太、近东和南美）提供了支持，并帮助欧洲和中亚建立了一个新的森林入侵物种网络。这些网络重点关注森林入侵物种以及与气候变化相关的本土虫害疫情的预防和管理。所有森林健康项目都是为了加强森林面对入侵物种（有害生物、疾病和植物物种）以及与气候变化不利影响相关的本土虫害疫情的抵御能力。

19. 在林火管理方面，粮农组织帮助制定了测量气候变化对森林影响的指标，为九个国家和一个区域（中美洲）的林火管理战略和项目提供了建议，并且正在努力重振近东和北非林野火灾网络。

20. 由于红树林对于粮食安全、抵御能力和减少灾害风险等多个方面具有重要意义，自 2006 年以来，粮农组织至少支持和援助了 28 个国家的红树林恢复项目。此外，过去三年来，粮农组织在至少 24 个国家通过森林和农场基金以及社区森林管理等社会林业计划推动社区抵御能力的提高。粮农组织完善了其农业、林业和土地利用（AFOLU）项目中关于事前碳平衡的工具，将红树林考虑进来。

21. 在关系到气候变化适应的政策和规划方面，粮农组织既在开展林业气候倡议方面的工作，也在通过部门间协作开展跨产业气候变化适应方法方面的工作。粮农组织正在制定一种框架方法，用于评估森林和以森林为生者面对气候变化的脆弱性，以为各国的适应规划提供协助。粮农组织还在与国际农业研究磋商组织的森林、树木和农林混作研究计划合作⁹，起草《气候变化框架公约国家适应计划技术准则》的补充准则。该补充准则专门针对林业和农林混作领域，将随粮农组织出版物《解决

⁷ 粮农组织。2015 年。《全球恢复旱地退化森林和景观准则：建设抵御能力和可持续生计》。粮农组织第 175 号林业文件。意大利罗马。

⁸ 可见 <http://www.fao.org/3/a-i5905e.pdf>。

⁹ <http://www.fao.org/in-action/naps/adaptation-planning/guidelines/en/>

国家适应计划中的农业、林业和渔业问题》一同发布。目前，粮农组织还在向八个国家提供直接支持，将农业部门纳入其正在制定的国家适应计划。粮农组织根据《巴黎协定》和《2030年议程》承诺修订了《森林政策制定者气候变化准则》。

22. 为支持各国所有农业生产部门（林业、种植业、养殖业和渔业）的气候变化适应工作，粮农组织编制了新版《气候智能农业原始资料》，该文件包括所有农业生产部门适应和减缓气候变化的行动，新版包括了林业和农林混作板块。粮农组织还编制了关于《跟踪农业部门适应情况》的指导意见，以期完善国家层面跟踪适应进展的工具和方法，为各国正在开展的气候变化适应情况跟踪体系建设工作提供帮助。

III. 展望未来

23. 实现可持续发展目标和《巴黎协定》目标所需的转型变革要求 REDD+行动大力扩大范围，加快速度。各国已经开始展现 REDD+的成果，如果得到足够的支持，这些成果可以进一步加强和扩大。这就要求以成果为基础发放款项，并建立融资计划，以提供必要的资金。

24. 森林在水分循环、土壤保持、碳封存和包括传粉媒介栖息地的栖息地保护中发挥着关键作用。森林的可持续管理对于可持续农业和粮食安全至关重要。农业仍然是全球毁林最重要的驱动因素，迫切需要推动农业和林业之间建立更积极的相互作用。在这个方面，土地综合利用规划为国家、地方和景观层面平衡土地利用提供了战略框架。

25. 粮农组织致力于帮助各国加快并整合各项行动，以期停止毁林和森林退化，提高森林碳储量，加强森林在建设抵御能力中的作用。这些行动需要加强融资，这将要求有更强的政治意愿，并认识到森林相关投资对于发展和经济的多重益处。特别是，要想在提高粮食安全的同时保护森林并扩大森林覆盖面积，需要加大对成功案例的关注和推广，并进一步分享有助于粮食安全和森林覆盖面积形成积极趋势的要素¹⁰。

26. 《巴黎协定》突出强调了扩大气候行动的紧迫性和承诺。粮农组织认识到，各国需要确保各自的国家自主贡献与各类国家气候适应响应计划和行动（尤其是《国家适应计划》及国家和部门的气候变化战略）协调一致。森林部门参与气候变化战略和实施计划的制定，对确保森林部门得到充分体现具有重要作用。粮农组织愿意支持各国提高森林部门今后在国家自主贡献审查和修改中的参与度，愿意帮助各国确保森林部门的可持续森林管理战略和规划与气候变化战略相统一。

¹⁰ 《2016年世界森林状况》，粮农组织（2016年）

27. 由于许多国家正在制定《国家适应计划》的过程当中，现在正是明确森林相关适应行动并将其纳入《国家适应计划》以及与 REDD+等缓解活动相对接的大好时机。粮农组织致力于与各国一同努力，确保“以适应促森林”和“以森林促适应”或利用森林帮助社会加强对气候变化的抵御能力，并支持将生计战略纳入《国家适应计划》当中。

28. 粮农组织认识到公私合作能够在帮助林业的适应工作方面发挥重要作用，特别是能够汇聚资源，激发林业部门可持续的转型变革，从而建设森林和以森林为生人口的抵御能力，支持《巴黎协定》和《2030 年议程》。

29. 粮农组织通过其工作支持进一步的气候行动：

- a) 为国家和全球层面增加投资提供坚实理由；
- b) 推动更全面、从景观着眼的方法，这种方法能更好地解决造成毁林和森林退化的因素；
- c) 进一步开发、试验和应用新工具新技术，以便开展及时、高效、透明的森林和土地监测；
- d) 增强当地各方、土著人民和女性在气候行动设计与实施中的作用；
- e) 吸引从森林产业到农业、食品、保险和金融等行业的私营部门参与气候工作，以消除毁林现象；
- f) 完善森林健康监测，加强对入侵物种和本地有害生物疫情的管理；
- g) 降低火灾风险，必要时实施可持续火灾管理，从而提高森林生态系统对气候变化的抵御能力。粮农组织还在利用高分辨率的新方法改善火灾报告工作。

IV. 审议要点

30. 林委不妨：

- a) 鼓励成员国在国家自主贡献中增强森林相关贡献的雄心并使其可操作化，以减少排放量，包括加强对排放量的监测和验证。
- b) 鼓励成员国将森林纳入各自的《国家适应计划》，为利用森林促进适应制定政策，并采取行动改善森林健康状况，恢复退化森林和景观。
- c) 要求粮农组织：
 - 推动农业部委、其他部委和相关各方之间的跨部门对话，从而在《2030 年议程》的背景下处理森林面对气候变化时的脆弱性和减缓气候变化的潜力；
 - 为各国提供更多的技术和能力建设支持，以解决毁林问题以及实施 REDD+战略和投资计划；

- 进一步帮助各国利用绿色气候基金和全球环境基金第七增资期下的供资机会，将林业纳入《国家适应计划》和《国家适当减缓行动》，实施各自的国家自主贡献，制定和实施综合、跨部门的气候行动方法；
- 继续探索涉及减缓和适应行动的森林计划之间的合力，包括支持加强 REDD+ 和森林执法、治理和贸易（FLEGT）举措在国家层面的协调，进一步将粮食安全、农业、林业和渔业纳入国际气候议程中；
- 推动增强私营部门在森林相关行动中的作用，包括推动有助于森林养护和可持续利用的负责任投资，包括农业投资；
- 进一步支持多国技术和政策交流，以解决与气候变化相关的新问题，促进成员国更好地理解 and 采用气候变化适应措施的最佳做法。

附录 I

背景

2018-2019两年度主题“气候变化及其对粮农组织工作和活动的影响”由2016年12月粮农组织理事会第一五五届会议和2017年7月粮农组织大会第四十届会议批准。该主题的选定是2017-2018年一项审查进程以及相关管理机构审议的结果。

相关管理机构将在其2018和2019年工作会议中囊括与两年度主题有关的讨论事项，从而开展一项关键的审查，审视与气候变化相关的外在趋势和挑战与粮农组织工作和活动之间的关系，包括与营养、粮食安全、减贫、迁徙、海洋、水资源和能源、渔业、抵御能力、土地利用、森林管理、土壤管理、灾害风险削减、粮食系统等关系。

此两年度主题恰逢其时，符合近期的全球进展，包括2015年通过的《仙台框架》、《巴黎协定》和总体可持续发展目标，以及气候变化框架公约第二十三届缔约方大会的《科罗尼维亚农业联合工作决定》，还有2017年7月粮农组织大会第四十届会议启动的[粮农组织气候变化战略](#)。

本文件意在为各管理机构在2018和2019年工作会议上处理两年度主题提供支持。文件有两个目的：

- i) 向管理机构告知粮农组织近期开展和规划的工作中有助于气候变化战略实施的工作；
- ii) 为管理机构会议建议关于两年度主题的具体讨论事项，以期进一步推动2018-2019两年度粮农组织战略框架内气候变化战略和可持续发展目标的落实。

两年度主题目标

总结起来，两年度气候变化主题有以下目标：

- 1) 确认当前气候变化工作的范围，明确粮农组织可在其工作计划中更有效地应对和整合气候变化问题的空间和机会；
- 2) 盘点区域和国家粮食和农业部门的具体需求和气候风险，以期为本组织各项相关工作的推进和进一步发展提供指引；
- 3) 提升意识，树立粮农组织在处理气候变化与国家、区域乃至全球粮食和农业部门之间联系的问题上主导声音的地位；
- 4) 激发管理机构之间及管理机构内部的讨论，以期加强粮农组织气候战略实施的效果和效率。

粮农组织关于气候变化的工作和活动

本节介绍粮农组织落实气候变化战略三大成果的最新进展，近期全球与粮食和农业相关的气候变化工作的最新形势，以及本组织 2018-2019 两年度为推进气候变化战略的实施而准备在未来开展的行动和设置的优先重点。

成果 1-通过粮农组织作为技术知识和专长的提供者所发挥的领导作用，强化各成员国在气候变化领域的能力

促进各国获得气候融资

- 气候变化是许多多边和双边捐助方的重点供资领域。2018 年将通过加强与绿色气候基金（GCF）、全球环境基金（GEF）以及其他多双边捐助方的合作，增加为气候和环境融资活动进行的资源筹集工作。
- 2016 年，粮农组织受托管理绿色气候基金下环境和社会风险为中等（或低于中等）水平的中等规模赠款项目（不超过 2.5 亿美元）。目前，粮农组织正在支持全球 25 个国家制定国家主导的绿色气候基金项目，并支持超过 15 个国家成为绿色气候基金准备和筹备支助方案下的“交付伙伴”。粮农组织还正在准备支持多达十个“直接获取实体”，从而建设高质量的绿色气候基金农业项目，于 2018 年启动。
- 截至 2017 年 11 月，粮农组织当前的全球环境基金项目资金为 7.4 亿美元。粮农组织的全球环境基金项目中气候融资总值为 4.24 亿美元，其中 33 个项目（占项目总值的 21%）以适应气候变化为重点，资金为 1.57 亿美元，另有 2.67 亿美元用于缓解气候变化，是多重点领域项目的组成部分，所有项目中有 1% 单纯关注缓解气候变化。随着全球环境基金第七增资期的铺开，粮农组织和全球环境基金之间的伙伴关系将继续发展，并随着近期粮农组织的全球环境基金组并入气候及环境司而进一步增强。

支持各国实施国家自主贡献

- 国家自主贡献确定了国家级气候变化适应和缓解行动。粮食和农业部门的行动在所有国家尤其是发展中国家的国家自主贡献中占有重要地位。2018-2019 两年度，粮农组织将建立国家自主贡献实施支持平台，促进相关各方之间的知识和信息分享。粮农组织还准备在 2018-2019 两年度支持 40 多个国家实施并/或进一步细化国家自主贡献的农业内容（根据粮农组织气候变化战略产出指标 1.a.i.），以及改善农业部门与包括能源部门在内的其他部门之间的机构协调。粮农组织林业部继续支持发展中国家的 REDD+ 进程和气候变化适应规划，以期将这些国家在国家自主贡献中做出的政治承诺转化为实际行动。

- 粮农组织将继续支持国家自主贡献伙伴关系下的农业、粮食安全和土地利用专题工作组的工作。该工作组于 2017 年启动，目前有约 20 个国家积极参与。2018 年，粮农组织将制定参与国间对等人员学习的工作计划，推动气候变化适应/抵御能力和气候融资等主题的在线对话。

支持各国将气候变化纳入国家政策、战略和计划

- 粮农组织目前正在支持七个全球和区域性计划及 10 个国家计划，包括非洲、亚洲、欧洲及中亚、拉丁美洲及加勒比的 10 个最不发达国家和 22 个发展中国家，支持内容为进程设计与实施，涉及国家和地方层面的适应规划/《国家适应计划》以及相关的灾害风险削减/管理/抵御能力规划进程。为此，粮农组织正在编制《将林业和农林混作纳入国家适应计划的补充指南》。2018 年，通过联合国开发署和粮农组织的联合计划“将农业纳入《国家适应计划》”（NAP-Ag），粮农组织将继续支持目标国家实施《国家适应计划》，并打算借助绿色气候基金专门的准备计划以及“土地退化零增长”（LDN）目标扩大对于《国家适应计划》/适应规划的支持。
- 2017 年，粮农组织借助“农业减缓气候变化”（MICCA）计划为 15 个国家的温室气体排放报告工作和缓解行动提供了支持，并打算在 2018 年为 15-20 个国家提供这方面的支持。

成果 2-通过提升粮农组织的参与度，更好地将粮食安全和营养、农业、林业和渔业考虑纳入有关气候变化的国际议程

在《气候变化框架公约》下宣传粮食和农业

- 继[科罗尼维亚农业联合工作](#)决定在第二十三届缔约方大会上通过之后，粮农组织就附属科学技术咨询机构（SBSTA）及附属履行机构（SBI）的联合工作应包含的内容提交了看法。粮农组织对各附属机构的该进程提供支持，按要求提供技术意见，并将按照粮农组织和《气候变化框架公约》签署的谅解备忘录，向《气候变化框架公约》秘书处就这些新活动提供技术支持、工具和机制。
- 第二十三届缔约方大会通过了《性别行动计划》。该计划明确要求负有特定专题领域职责的联合国机构加强性别和气候变化关联方面的知识基础，并通过有针对性的能力建设措施和培训计划推动上述目标的实现。关于性别问题的合作在粮农组织和《气候变化框架公约》2017 年签署的谅解备忘录以及粮农组织的全组织气候变化战略中都得到突出强调。2018 年，粮农组织将推动《性别行动计划》下的工作，包括编制关于《气候变化框架公约》部分职责领域的农业中性别问题的背景研究文件，以及在粮农组织向《气候变化框架公约》提交的技术意见中纳入性别视角。

- 粮农组织将坚持与《气候变化框架公约》在塔拉诺阿对话（2018 年前称“促进性对话”）背景下的交流，包括 2018 年在线上平台提供技术意见。塔拉诺阿对话的任务是总结各缔约方朝着减少温室气体排放的长期目标做出的集体努力，意在为下一轮国家自主贡献的编制提供依据。
- 粮农组织关于食品链中的清洁能源以及发展和紧急/恢复活动中的可持续生物能源方面的工作是农业部门对《巴黎协定》能源承诺的重大贡献。

成果 3-加强粮农组织气候变化工作的协调和执行

分享气候变化知识，推动气候变化培训

- 2018-2019 两年度主题将被作为向粮农组织所有管理机构和成员国就国际、区域和国家层面气候变化活动和进展提供统一信息的手段。这些讨论将有助于确保气候变化在粮农组织所有领域的工作中都得到考虑并被纳入其中，确保成员国为气候变化战略的实施献计献策。

建立伙伴关系，将粮农组织工作的影响力最大化

- 粮农组织与谷歌建立伙伴关系，开发了一款名为“Collect Earth”的数字工具。这个新工具可以通过谷歌地球收集数据，从而帮助各国评估土地利用和毁林情况，并对其环境影响进行量化，包括温室气体排放量。
- 与驻罗马机构及世界粮食安全委员会的合作将通过气候变化联合活动的开展得到进一步加强。2016-2017 年，驻罗马机构气候变化非正式工作组召开两次会议，探索在战略和国家层面就气候变化开展更紧密的合作。驻罗马机构正在就多个气候相关举措开展合作，包括农发基金“小农农业适应计划”（ASAP）在孟加拉国和肯尼亚的项目，为绿色气候基金在加纳和巴勒斯坦被占领土的项目拟定提案，等等。驻罗马机构正在就落实联合国秘书长提出的“预见、吸收、重塑”（A2R）倡议开展合作。