



联合国
粮食及
农业组织

Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

Organisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Organización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura

منظمة
الغذية والزراعة
للأمم المتحدة

S

COMITÉ FORESTAL

24.º PERÍODO DE SESIONES

Roma, 16-20 de julio de 2018

INTEGRACIÓN DE LA BIODIVERSIDAD EN LOS SECTORES DE LA AGRICULTURA, LA ACTIVIDAD FORESTAL Y LA PESCA

I. Introducción

1. La Conferencia de las Naciones Unidas sobre la Biodiversidad de 2016, celebrada en Cancún (México), instó a la integración de la biodiversidad en todos los sectores agrícolas, así como en el sector del turismo¹. Invitó a la FAO y sus órganos rectores y estatutarios a examinar y apoyar la elaboración y aplicación de medidas, orientaciones y herramientas pertinentes al respecto, y acogió con satisfacción la iniciativa de la Organización de actuar como Plataforma para la integración de la biodiversidad².
2. La Conferencia de la FAO, en su 40.º período de sesiones, celebrado en 2017, respaldó la iniciativa y pidió a la Organización que, en colaboración con sus asociados, facilitara la integración de la diversidad biológica en todos los sectores agrícolas en los planos nacional, regional e internacional³.
3. La “integración” de la biodiversidad se ha interpretado y definido de diversas maneras. Una definición útil es la utilizada por el Grupo Asesor Científico y Tecnológico (STAP) del Fondo para el Medio Ambiente Mundial (FMAM)⁴, que la describe como *el proceso de incorporar consideraciones relativas a la biodiversidad en las políticas, estrategias y prácticas de los principales actores públicos y privados que repercuten en la biodiversidad o que dependen de ella, de modo que se conserve y utilice de manera sostenible y equitativa a nivel tanto local como mundial*.
4. Se reconoce que la integración de la biodiversidad en las políticas, planes y programas pertinentes resulta esencial para garantizar la aplicación efectiva del Convenio sobre la Diversidad Biológica, el Plan Estratégico para la Diversidad Biológica 2011-2020 y sus Metas de Aichi para la Diversidad Biológica y, según proceda, los protocolos de Cartagena y de Nagoya. También se la considera esencial para alcanzar los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) pertinentes (especialmente, los ODS 2, 14 y 15).

¹ CBD/COP/13/24.

² CBD/COP/DEC/XIII/3.

³ C 2017/REP, párrafo 55; C 2017/33.

⁴ https://www.thegef.org/sites/default/files/publications/Mainstreaming-Biodiversity-LowRes_1.pdf.

Para minimizar los efectos de los métodos de trabajo de la FAO en el medio ambiente y contribuir a la neutralidad respecto del clima, se ha publicado un número limitado de ejemplares de este documento. Se ruega a los delegados y observadores que lleven sus copias a las reuniones y se abstengan de pedir copias adicionales. La mayoría de los documentos de reunión de la FAO está disponible en Internet, en el sitio www.fao.org.

5. En este documento, se recuerdan los antecedentes relacionados con los bosques y la biodiversidad, se presenta la iniciativa de la FAO de actuar como Plataforma para la integración de la biodiversidad (en adelante, la “Plataforma”), se esbozan oportunidades para la integración de la biodiversidad en el sector forestal, y se solicita la orientación del Comité en lo que respecta a la integración de la biodiversidad en el sector forestal y la labor futura de la Plataforma.

II. Bosques y biodiversidad

6. Los bosques ocupan el 30 % de la superficie de la Tierra y albergan más del 80 % de todas las especies terrestres de fauna y flora. Proporcionan una serie de beneficios a las personas que se extienden mucho más allá de la provisión de productos forestales madereros y no madereros. Estos beneficios incluyen *servicios de apoyo*, como el ciclo de nutrientes, la fotosíntesis y la formación de suelos, *servicios de abastecimiento*, como alimentos, agua, fibras y recursos genéticos, *servicios de regulación*, como control de plagas y enfermedades, polinización, captación de carbono o purificación del agua, y *servicios culturales*, como valores espirituales, estéticos y recreativos y sentido de pertenencia.

7. Los bosques naturales, que representan la mayor parte de la cubierta forestal mundial y contienen una importante proporción de la biodiversidad forestal, son esenciales para la vida en la Tierra y el bienestar humano; sin embargo, siguen perdiéndose y degradándose. Según la Evaluación de los recursos forestales mundiales de 2015 (FRA 2015), la superficie de bosques naturales notificada disminuyó 6,5 millones de hectáreas por año entre 2010 y 2015. Aunque esta disminución se vio compensada parcialmente por una combinación de expansión natural y expansión de los bosques plantados, en general se supone que la biodiversidad forestal en las zonas regeneradas es menor que en los bosques naturales. Sin embargo, en muchas de las iniciativas de restauración en curso se establecen bosques plantados mediante la incorporación de consideraciones relativas a la biodiversidad, o específicamente para fines relacionados con la biodiversidad y los servicios ecosistémicos.

8. Las principales causas de la deforestación se relacionan con la demanda de madera, alimentos, combustible y fibras, y a menudo se originan fuera del sector forestal. En *El estado de los bosques del mundo 2016*⁵ se atribuye a la expansión agrícola al menos el 70 % de la deforestación mundial. La biodiversidad también se ve afectada por la degradación forestal que ocasionan, por ejemplo, la extracción de madera no sostenible o ilegal y los incendios o las plagas y enfermedades no controlados.

9. Al mismo tiempo, se reconoce ampliamente que la biodiversidad es uno de los elementos de la actividad forestal. El concepto de gestión forestal sostenible (GFS), que evolucionó con el correr del tiempo, ahora rige la elaboración y aplicación de prácticas y políticas destinadas a mantener y aumentar los valores económicos, sociales y ambientales de los bosques. Según la FRA de 2015, la conservación de la biodiversidad es el principal objetivo de gestión para el 13 % de los bosques del mundo y, desde 1990, se han añadido 150 millones de hectáreas de bosques en las zonas que se gestionan principalmente con fines de conservación. Además, los planes de gestión para los bosques productivos deben tener en cuenta consideraciones relativas a la biodiversidad a fin de satisfacer los criterios de la GFS y los requisitos de los sistemas de certificación forestal (por ejemplo, los del Consejo de Manejo Forestal [FSC] y el Programa de Reconocimiento de Sistemas de Certificación Forestal [PEFC]). La función que cumplen los bosques en el mantenimiento de la biodiversidad también se reconoce explícitamente en el *Plan estratégico de las Naciones Unidas para los bosques 2017-2030*⁶.

10. Además, la GFS aporta una importante contribución tanto a la adaptación al cambio climático como a su mitigación. Varias medidas y acciones diseñadas y aplicadas en el ámbito de la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático (CMNUCC), como las estrategias y los

⁵ <http://www.fao.org/publications/sofo/2016/es/>.

⁶ <https://documents-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/N17/184/65/pdf/N1718465.pdf?OpenElement>.

planes nacionales de REDD+⁷ y las contribuciones determinadas a nivel nacional, contribuyen a la puesta en práctica de la GFS. Además, hay orientación de carácter internacional que requiere que los países que ponen en práctica la REDD+ tengan en cuenta un conjunto de siete salvaguardias (las “Salvaguardias de Cancún”)⁸ destinadas a mejorar los beneficios sociales y ambientales de las medidas de REDD+ y evitar el riesgo de efectos negativos. Con la aplicación de este proceso, las medidas de GFS/REDD+ no solo abordarían las causas de la deforestación y degradación sino que también desempeñarían una función esencial en la conservación y el enriquecimiento de la diversidad biológica.

11. La importancia de la biodiversidad y los servicios ecosistémicos forestales también se reconoce en otros sectores y procesos. Por ejemplo, los debates en relación con el tema que se mantuvieron en el Comité de Seguridad Alimentaria Mundial (CSA), que se presentan en el documento COFO/2018/5.4. Cabe señalar que, además de carne de animales silvestres o de caza, frutas, nueces y organismos medicinales, los bosques proporcionan hábitats importantes para los polinizadores, que son fundamentales para la producción agrícola y, por ende, para la seguridad alimentaria y la nutrición.

III. Iniciativa de la FAO de actuar como Plataforma para la integración de la biodiversidad

12. Como se anunció en la Conferencia de las Naciones Unidas sobre la Biodiversidad de 2016, la FAO está organizando actualmente la Plataforma para un ámbito mundial, con miras a mejorar la coordinación intersectorial de las políticas y prácticas para integrar la biodiversidad en todos los sectores agrícolas. El proceso mundial puede contar con el apoyo de actividades regionales y nacionales. La Plataforma, que se ocupará en particular de los ODS 2, 14 y 15, tiene los siguientes objetivos de fomento de la integración de la biodiversidad:

- facilitar el diálogo entre los gobiernos, comunidades de práctica y otras partes interesadas;
- facilitar el intercambio de información y datos entre las partes interesadas sobre la biodiversidad y prácticas y políticas agrícolas que respeten la biodiversidad;
- traducir los conocimientos sobre la biodiversidad en la formulación de políticas, también para su consideración por los órganos rectores y estatutarios de la FAO.

13. El objetivo final de la Plataforma es la promoción de buenas prácticas y políticas en todos los sectores agrícolas que apoyen la conservación y la utilización sostenible de la biodiversidad y contribuyan a aumentar la productividad, la estabilidad y la resiliencia de los sistemas de producción en un enfoque integrado de paisajes terrestres y paisajes marinos. Para ello, será necesario mejorar la coordinación entre los distintos sectores agrícolas, ya que ninguno de ellos puede, por sí solo, abordar eficazmente la cuestión de la biodiversidad. Se facilitan más detalles sobre la Plataforma y la posibles actividades a medio y largo plazo en el documento “Resultados de la 13.ª reunión de la Conferencia de las Partes en el Convenio sobre la Diversidad Biológica: incorporación de la biodiversidad en todos los sectores agrícolas”⁹.

14. En respuesta a la petición formulada por la Conferencia de la FAO en su 40.º período de sesiones, la primera actividad de la Plataforma es la organización de un diálogo oficial entre múltiples partes interesadas de los sectores del medio ambiente y la agricultura, en Roma, del 29 al 31 de mayo de 2018¹⁰. La finalidad del diálogo es contribuir a la elaboración del programa de trabajo de la Plataforma y al establecimiento de alianzas al respecto, así como promover los esfuerzos de los países para fortalecer la integración de la biodiversidad en el plano nacional.

⁷ Reducción de las emisiones debidas a la deforestación y la degradación forestal, gestión sostenible de los bosques y conservación y aumento de las reservas de carbono (REDD+).

⁸ <http://redd.unfccc.int/fact-sheets/safeguards.html>.

⁹ C 2017/33.

¹⁰ <http://www.fao.org/about/meetings/multi-stakeholder-dialogue-on-biodiversity/es/>.

15. El diálogo es una de las etapas de un proceso en que los comités técnicos, las conferencias regionales y otros órganos estatutarios pertinentes consideran la biodiversidad y facilitan los pasos hacia su integración coordinada en todos los sectores agrícolas. Las conclusiones del diálogo y las recomendaciones de los comités y las conferencias regionales se comunicarán a la Conferencia de las Naciones Unidas sobre la Biodiversidad (COP 14) en noviembre de 2018 y serán examinadas por la Conferencia de la FAO en su 41.º período de sesiones, en junio de 2019.

IV. Integración de la biodiversidad en la actividad forestal

16. En relación con el concepto de la GFS, ya bien establecido, surge la cuestión del significado y las repercusiones de la integración de la biodiversidad en la actividad forestal. De hecho, a primera vista, puede parecer que la solución más sencilla y más a mano para integrar la biodiversidad en la actividad forestal consiste en promover la *puesta en práctica efectiva de la GFS* sobre el terreno, posiblemente complementándola con *algunas mejoras adicionales en la gestión de la biodiversidad integradas en las políticas y prácticas de GFS*.

17. Sin embargo, la integración de la biodiversidad en los sectores agrícolas no solo requiere “hacer más” en un determinado sector, sino que pone de relieve las interconexiones entre la agricultura, la actividad forestal y la pesca. Por lo tanto, destaca la importancia de adoptar un enfoque y una visión integrados. En este contexto, un enfoque integrado para todo el territorio parece ser una herramienta útil para analizar conceptualmente las condiciones, las amenazas y las respuestas apropiadas. El concepto de GFS, si bien incluye algunos vínculos intersectoriales (por ejemplo, la agricultura y, más recientemente, la acuicultura como importantes factores impulsores de la deforestación), debe integrarse de manera más estrecha con otros sectores a fin de que se reconozcan plenamente las contribuciones y los posibles efectos (por ejemplo, que los bosques pueden proporcionar hábitats importantes para los polinizadores de los campos agrícolas cercanos). La aplicación de un enfoque integrado puede captar estas interrelaciones y fundamentar la elaboración de las políticas y estrategias que se aplican en colaboración con las partes interesadas en los diferentes sectores.

18. A los efectos de identificar puntos de entrada para la integración de la biodiversidad en la actividad forestal desde la perspectiva de los territorios, puede resultar útil seguir un enfoque sistemático, haciendo primero un balance de la situación actual y determinando las amenazas (motores de cambio) y, posteriormente, respuestas apropiadas para gestionarlas.

1) Se requieren **datos científicos comprobados acerca del estado de la biodiversidad** y la prestación de servicios ecosistémicos relacionada (es decir, las funciones ecológicas y beneficios para el bienestar humano correspondientes a los diferentes tipos de cubierta terrestre y usos de la tierra) a fin de comprender el valor de la biodiversidad para el bienestar humano en diferentes escalas espaciales (local, nacional, regional). Los informes de evaluación de la Plataforma Intergubernamental Científico-normativa sobre Diversidad Biológica y Servicios de los Ecosistemas (IPBES), las evaluaciones FRA periódicas y los informes de la FAO sobre el estado de los bosques, la biodiversidad para la alimentación y la agricultura y los recursos genéticos forestales en el mundo pueden ser puntos de partida para comprender las repercusiones actuales en los sectores agrícolas en general y en la actividad forestal en particular.

2) Resulta esencial **comprender con claridad las amenazas (motores de cambio)** de pérdida de biodiversidad a fin de determinar las respuestas apropiadas para mitigarlas y establecer prioridades entre ellas. Dado que estas dependerán del contexto, puede requerirse un análisis detallado de las diferentes dimensiones de la biodiversidad (por ejemplo, fauna y flora silvestres y especies arbóreas en contraposición a los ecosistemas), ya que las causas pueden ser diferentes en estas dimensiones. En el ámbito de los procesos de REDD+, varios países han llevado a cabo análisis de las causas de la deforestación y la degradación de los bosques, que constituyen un punto de entrada para comprender las amenazas a la biodiversidad en el nivel de los ecosistemas (forestales). También en este caso, los informes de evaluación de la IPBES y los informes de la FAO sobre el estado mundial de los distintos sectores pueden ser valiosas fuentes de información; lo ideal sería complementarlos con análisis más detallados de las amenazas en el

nivel de las especies y de los recursos genéticos, tanto para la fauna y la flora silvestres como para las especies arbóreas.

3) Las respuestas (políticas y medidas) destinadas a gestionar la biodiversidad deben ser sólidas desde el punto de vista técnico. Aunque el concepto de la GFS de por sí reconoce los valores de la biodiversidad (por ejemplo, haciendo hincapié en los beneficios que ofrecen los bosques más allá de la producción de madera), los puntos de entrada fundamentales de las medidas para integrar la biodiversidad en la actividad forestal incluyen los siguientes:

- reforzar la *aplicación efectiva* de los acuerdos internacionales pertinentes y de las políticas y prácticas nacionales;
- estudiar oportunidades para *promover más intensamente la biodiversidad en la gestión forestal* (por ejemplo, varios estudios indican que la biodiversidad en los bosques talados podría ser más alta que lo que se suponía anteriormente)¹¹;
- determinar nuevas oportunidades relacionadas con asuntos que resultan evidentes solo después de realizar una evaluación integrada, en el nivel de los territorios (por ejemplo, el vínculo de los servicios de polinización de la biodiversidad forestal para las actividades agrícolas cercanas).

19. Aquí, una consideración importante es concentrarse no solo en el aspecto de “conservación” de la biodiversidad (por ejemplo, la protección de los ecosistemas o las especies de fauna y flora silvestres) sino también en la dimensión de la “utilización sostenible” (por ejemplo, el uso de determinadas especies arbóreas para promover la restauración forestal o establecer sistemas agroforestales). Otra consideración importante se relaciona con el riesgo de desventajas y compensaciones o consecuencias no deseadas de determinadas respuestas en las diferentes dimensiones de la biodiversidad (por ejemplo, plantaciones forestales destinadas a la mitigación del cambio climático que utilizan especies no autóctonas; o medidas aplicadas para proteger una zona de un ecosistema determinado que pueden resultar ineficientes para conservar las especies y la diversidad genética que contiene).

20. Para resumir, a los efectos de cumplir la finalidad de integrar la biodiversidad en la actividad forestal (es decir, que la biodiversidad se conserve y utilice de manera sostenible y equitativa) se requieren sólidos conocimientos técnicos acerca de los efectos de las intervenciones en la biodiversidad y las compensaciones que comportan, así como un firme compromiso político y una participación adecuada de las partes interesadas en la formulación y aplicación de estrategias intersectoriales.

21. Los países podrían aplicar el enfoque antes descrito e integrar la biodiversidad dentro del sector forestal (fortaleciendo la puesta en práctica de la GFS o reforzando aún más las consideraciones relativas a la biodiversidad en las políticas y prácticas de GFS, por ejemplo en la situación de los bosques talados) o entre diferentes sectores (en el nivel de la interacción de la agricultura y la pesca/acuicultura¹² con la actividad forestal, como en el caso de los esfuerzos de restauración de bosques y territorios, la agroforestería o los conflictos entre la fauna y flora silvestres y el ser humano). En ambos casos, la participación adecuada de las partes interesadas resulta esencial.

22. La gestión de los conocimientos y el aprendizaje —ya sea en la forma de recopilaciones de buenas prácticas, enseñanzas extraídas, prueba de modelos alternativos o intercambio de experiencias— prestan apoyo para mejorar y ampliar las iniciativas de integración de la biodiversidad. Se podrían derivar resultados pertinentes, por ejemplo, de la labor del Programa de Investigación sobre Bosques, Árboles y Agroforestería del Grupo Consultivo sobre Investigaciones Agrícolas Internacionales (CGIAR) o de la Asociación de Colaboración en materia de Bosques y la Asociación de colaboración sobre manejo sostenible de la fauna silvestre. El conjunto de herramientas de la FAO

¹¹ https://e360.yale.edu/features/biodiversity_in_logged_forests_far_higher_than_once_believed.

¹² Costa-Pereira et al., 2017. Fishing-down within populations harms seed dispersal mutualism, <https://onlinelibrary.wiley.com/doi/full/10.1111/btp.12516>.

para la GFS podría ser un vehículo de intercambio de información. La FAO podría actuar como intermediario entre la comunidad de la investigación, los gobiernos y otras partes interesadas, como los pueblos indígenas y las comunidades locales y el sector privado, que tengan el compromiso de lograr avances en la integración de la biodiversidad en sus países.

23. Aunque hay cada vez más información científica y técnica disponible, es probable que una evaluación integrada de la biodiversidad y las medidas de respuesta prioritarias en todos los sectores agrícolas revele nuevas deficiencias en cuanto a datos, información, conocimientos y herramientas. La FAO y sus asociados pueden contribuir a reducir esas deficiencias facilitando la elaboración de los materiales de orientación normativa y técnica e instrumentos necesarios con miras a evaluar la biodiversidad forestal y elaborar políticas y prácticas pertinentes.

V. Asuntos que se someten a consideración

24. El Comité quizá considere oportuno:

- a) examinar el informe del diálogo oficioso de múltiples partes interesadas¹³ de la Plataforma, realizado en mayo de 2018, a fin de formular recomendaciones acerca del programa de trabajo de la Plataforma para la integración de la biodiversidad;
- b) asesorar a la FAO, en colaboración con las partes interesadas pertinentes, acerca del fortalecimiento de la Plataforma para la integración de la biodiversidad en relación con la actividad forestal más allá de la puesta en práctica continua de la gestión forestal sostenible, considerando que esta constituye un importante punto de partida para integrar la biodiversidad en la actividad forestal;
- c) invitar a los Estados Miembros a:
 - participar en la Plataforma para la integración de la biodiversidad con miras a intercambiar información sobre oportunidades y limitaciones para la integración de la biodiversidad en la actividad forestal;
 - reforzar la aplicación de los acuerdos internacionales relacionados con la biodiversidad y los bosques, así como del Plan de acción mundial para la conservación, la utilización sostenible y el desarrollo de los recursos genéticos forestales.
- d) pedir a la FAO que:
 - contribuya a mejorar la comprensión de las repercusiones de la pérdida de biodiversidad forestal para los sectores agrícolas, así como de las respuestas que abordan las amenazas a la biodiversidad forestal, mediante la elaboración y difusión de conocimientos y herramientas, como el Conjunto de herramientas para la gestión forestal sostenible;
 - siga coordinando y respaldando la aplicación del Plan de acción mundial para la conservación, la utilización sostenible y el desarrollo de los recursos genéticos forestales, e informe regularmente al Comité acerca de los avances realizados en su aplicación.

¹³ [Enlace al documento de información que contiene el informe del Diálogo entre múltiples partes interesadas sobre la integración de la biodiversidad en los distintos sectores agrícolas].