



联合国
粮食及
农业组织

Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

Organisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Organización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura

منظمة
الغذية والزراعة
للأمم المتحدة

林业委员会

第二十四届会议

2018 年 7 月 16—20 日，罗马

支持落实《联合国森林战略计划》

I. 背景

1. 林委第二十三届会议审议了粮农组织以森林合作伙伴关系主席和成员身份，并通过直接推动联合国森林论坛工作为《国际森林安排》提供支持的必要性。林委建议粮农组织：支持联合国森林论坛决定的落实；为编写和落实国际森林安排战略计划作贡献；在全球和区域层面强化能力；并将以上活动纳入《中期计划》及《工作计划和预算》¹。杂项文件《2016-2017 年进展报告》中详细说明了为落实该指导意见采取的所有行动。

2. 编写《国际森林安排战略计划》是林委的主要任务之一，粮农组织积极提供支持，并为该主题的正式和非正式讨论作出贡献。编写过程中，该计划历经重大变化，最终成为 2017 年 4 月联合国大会通过的一份高级别政策文件，也是史上第一份《联合国森林战略计划（2017-2030 年）》²。

¹ COFO/2016/REP 第 54 段。

² <https://undocs.org/A/RES/71/285> 及 http://www.un.org/ga/search/view_doc.asp?symbol=E/RES/2017/4

为尽量减轻粮农组织工作过程对环境的影响，促进实现对气候变化零影响，
本文件印数有限。谨请各位代表、观察员携带文件与会，勿再索取副本。
粮农组织大多数会议文件可从互联网 www.fao.org 网站获取。

3. 《联合国森林战略计划》为可持续管理世界森林和树木的行动提供了全球性框架。该计划促进各项行动推动落实《2030 年议程》、《联合国气候变化框架公约》下的《巴黎协定》、《生物多样性公约》、《联合国防治荒漠化公约》、《联合国森林文书》及其他森林相关国际文书、进程、承诺和目标³。《联合国森林战略计划》同时还在联合国系统森林相关工作中发挥参考作用。

4. 《联合国森林战略计划》是一份全面文件，内容包括愿景、使命、趋势、挑战和机遇，六项全球森林目标及 26 项关联具体目标，以及落实和审查框架、宣传和外联条款。

5. 《联合国森林战略计划》的使命是“通过加强各层面的合作、协调一致、协同增效、政治承诺和行动，推动可持续森林管理，推动森林和森林以外的树木为《2030 年可持续发展议程》作贡献”。这一使命清晰表明，未来一个时期的重点是实地落实和实地行动。相应地，《联合国森林战略计划》部分内容旨在促进采取行动。

6. “全球森林目标”正在关注：扭转森林覆盖率降低的趋势；增加可持续管理的森林面积及可持续管理森林的产品对可持续发展和生计的贡献；资源筹集；推动建设治理框架；加强协调一致和协同增效。在多个可量化和可衡量目标中，最为显著的是成员国所做的承诺，即到 2030 年全球森林面积在 2015 年森林资源评估基线基础上增加 3%。

7. 《联合国森林战略计划》的新内容是，成员国可自愿决定在实现全球森林目标和具体目标方面的贡献大小。成员国可通过“国家自愿贡献”确定并通报有意采取的行动。这一自愿性质使各国得以决定最佳且最有效的贡献方式，自主性和参与性更强。

8. 为进一步强化其以行动为导向的特点，《联合国森林战略计划》具有进行业务规划的工具，即《四年期工作计划》。根据决议，《四年期工作计划》应反映论坛每四年期对全球森林目标和具体目标所作贡献。

9. 《联合国森林战略计划》同时包括一份开放性和示意性的行动专题领域清单。全球森林目标及关联具体目标涵盖多个专题领域，需在这些领域采取自愿行动、作出贡献和开展合作以加快实现目标。这些专题领域反映并涵盖了《联合国森林文书》中规定的 44 项政策、措施和行动。

³ E/RES/2017/4 第 I.A.1 段。

II. 粮农组织的贡献

10. “全球森林目标”全部与粮农组织职责直接相关。各项目标完全符合粮农组织全球目标和战略目标。对行动专题领域进行分析后发现，这些领域与粮农组织工作计划一致，尽管涉及范围较广（已初步提出共 93 个专题领域），但所有领域均在工作计划覆盖范围内，且每个专题领域至少有一个组织单位从事大量相关工作。相应地，粮农组织可为成员国在不同层面落实《联合国森林战略计划》提供实质性支持。

11. 粮农组织的主要贡献之一是，通过提供基线和为审查落实进展定期更新信息，向联合国森林论坛提供支持。2020 年全球森林资源评估旨在及时提供意见建议，并已开发一系列全球森林相关核心指标，用于增强国际数据集一致性和减轻各国汇报负担。文件 COFO/2018/5.1 中提供了该项工作的更多细节。粮农组织可通过其主要分析产品，尤其是《世界森林状况》，向《联合国森林战略计划》审查进程提供意见建议。可按照《四年期工作计划》提出的主题考虑粮农组织其他分析产品。

12. 为联合国森林论坛工作和《联合国森林战略计划》落实做出的一项具体贡献是，动员区域林业委员会参与加强联合国森林论坛的区域工作。根据林委上届会议的邀请，区域林业委员会审议了对联合国森林论坛的贡献。森林论坛秘书处参加了林委所有会议，该合作正是秘书处在会上发言时发出的邀请。区域林业委员会确认愿意参与合作，正在等待联合国森林论坛就建议贡献方式和合作方式提供进一步信息和指导意见。

13. 2017 年 11 月，在内罗毕召开的关于区域和分区域为联合国森林论坛提供投入的专家会议上，参会者提出了区域林业委员会参与可带来的另一好处：“活跃在区域和分区域层面的很多森林相关机构和进程，由于缺乏专门资金，没有参加联合国森林论坛的机会。然而这些机构和进程可以参加粮农组织区域林业委员会，并通过与论坛进行更加实质性的互动获益，证明了在区域讨论中提出全球视角和在全球讨论中提出区域视角的重要性⁴。”

14. 联合国森林论坛第十三届会议进一步审议了该议题，并决定邀请粮农组织“在论坛第十四届会议上介绍林业委员会第二十四届会议就各区域林业委员会酌情为增强区域和分区域参与所提供潜力进行审议的最新情况”⁵。林委可能记得，根据区域林业委员会的建议，有多种方式加强合作，包括通过利用区域林业委员会进行与联合国森林论坛相关的区域对话等。

⁴ 待添加。

⁵ 联合国森林论坛第十三届会议，未经编辑版综合决议，第 22bis 段。

III. 森林合作伙伴关系的贡献

15. 《联合国森林战略计划》中有一章专门用来介绍森林合作伙伴关系。该《计划》邀请森林合作伙伴关系及其成员支持成员国“通过成员间合作和伙伴关系等方式推进全球森林目标和具体目标，执行与论坛《四年期工作计划》一致的一份《森林合作伙伴关系联合工作计划》，并确定森林合作伙伴关系所有或部分成员的集体行动和相关资源需求”。

16. 森林合作伙伴关系将支持并简化进度报告制度，推动“全球森林筹资促进网络”的运行，通过分析产品支持监测和评估，并为《2030年议程》审查作贡献。

《联合国森林战略计划》对森林资源评估流程这一森林相关信息的主要提供方及收集和分析渠道给予特别关注。

17. 除支持论坛会议和酌情支持其他成员的管理机构会议外，森林合作伙伴关系工作计划中还包括支撑《联合国森林战略计划》和《2030年议程》的九项联合倡议。这些倡议涵盖的行动范围广泛，包括森林和景观复原、森林金融、森林信息、简化报告制度、特定主题科学研究、政策学习以及沟通和外联。正在建议就《2030年议程》和绿色金融框架下发展可持续木材产品价值链推出新倡议。

18. 粮农组织主导或联合主导四项倡议，并参与其余五项倡议，在这些联合倡议中扮演关键角色。同时，粮农组织还指导森林合作伙伴关系工作，并与森林合作伙伴关系秘书处⁶共同管理其日常工作，对森林合作伙伴关系做出重大贡献。

19. 联合倡议是森林合作伙伴关系履行其职责和为《联合国森林战略计划》落实提供直接支持的主要方式。倡议资源需求通过成员实物捐赠、自有财政资源和捐助界支持予以满足。经验表明，森林合作伙伴关系的活动很大程度上受制于可得资源情况，只有少数成员为该工作进行预算拨款，而筹资仍为各成员责任。

20. 该领域重大进展出现在2018年2月森林合作伙伴关系会议期间的一次非正式会议⁷上，会上各捐助方代表表示，愿意考虑支持森林合作伙伴关系活动，并建议该伙伴关系编写联合倡议提案时要有明确的预算并指明资源需求，方便潜在捐助方规划资源分配。应此要求，粮农组织与伙伴共同编写了一份新的倡议《提供可持续木材，建设可持续世界》，将提交至联合国森林论坛第十三届会议期间举办的第二次捐助方非正式会议。

⁶ 联合国森林论坛秘书处正在行使森林合作伙伴关系秘书处的职能。

⁷ 关于开展跨部门合作制止毁林和森林退化的国际会议 – “从愿望到行动”，2018年2月20-22日，罗马，链接待添加。<http://www.cpfweb.org/93859/en/>

21. 应经社理事会第 2015/33 号决议要求，森林合作伙伴关系就内部管理事项制定了一份新的政策文件⁸，以提高响应度，加强对成员国实施《联合国森林战略计划》和其他森林相关主要文书的支持。森林合作伙伴关系同时审议了成员情况，决定接受《濒危野生动植物种国际贸易公约》为其第 15 个成员，以提高在处理某些林业和野生动物非法问题方面的能力。

IV. 审议要点

22. 林委不妨：

- 强调森林合作伙伴关系的工作在支持落实《联合国森林战略计划》及其他森林相关全球性文书中的重要性；
- 认可粮农组织对联合国森林论坛工作的贡献，邀请该论坛继续动员粮农组织密切参与该论坛在粮农组织专门知识领域的工作；
- 邀请该论坛继续使用粮农组织主要分析产品行使其审查职能，并考虑与区域林业委员会开展更加深入的合作，以强化区域工作。

23. 林委不妨要求粮农组织：

- 继续支持《联合国森林战略计划》和《四年期工作计划》的实施，并将实施活动与战略框架保持一致；
- 继续在森林合作伙伴关系中发挥并加强领导作用；
- 将推动《联合国森林战略计划》发展作为本组织核心职能之一，将其纳入《中期计划》及《工作计划和预算》，并为这些活动分配充足资源。

⁸ <http://www.cpfweb.org/47318-05366ac58ffc533300f705a3ef2533810.pdf>。