



联合国
粮食及
农业组织

Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

Organisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Organización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura

منظمة
الغذية والزراعة
للأمم المتحدة

林业委员会

第二十四届会议

2018 年 7 月 16—20 日，罗马

《多年工作计划》实施进展报告

I. 背景

1. 本文件有两层目的：一是向林委介绍其《多年工作计划》的实施进展；二是向林委介绍为落实林委以及理事会和大会的建议而开展的工作。COFO/2018/6.1 号文件介绍了这些建议的进一步详情。
2. 在讨论自上届林委会议以来各项活动的章节中，本报告介绍了部分主要林业计划的工作完成情况。关于林委第二十三届会议建议落实情况的完整报告见杂项文件《2016-2017 年进展报告》。
3. 同时，林委不妨注意，林业计划成就的亮点在杂项文件《向前迈进：2016-2017 年林业计划主要成就》中介绍。

II. 《多年工作计划》进展报告：2016-2017 年结果

4. 2016 年 7 月，林委第二十三届会议通过了当前的《多年工作计划》。随后，此《多年工作计划》得到理事会第一五五届会议和粮农组织大会第四十届会议核可。在其四年期内，此《多年工作计划》是林委和秘书处的重要指导文件。

为尽量减轻粮农组织工作过程对环境的影响，促进实现对气候变化零影响，
本文件印数有限。谨请各位代表、观察员携带文件与会，勿再索取副本。
粮农组织大多数会议文件可从互联网 www.fao.org 网站获取。

A. 制定战略、优先重点以及编制预算

5. 林委已通过《2016 年世界森林状况》¹审查了全球森林和林业情况，该文件重点关注“森林与农业：土地利用所面临的挑战与机遇”。《2016 年世界森林状况》对国际森林对话作出了里程碑式的贡献。它用证据证明不破坏森林也可以提高粮食安全，并介绍了一些国家过去几十年粮食安全和森林面积共同提高的案例。林委的相关建议超越了林业的范围，已提交农业委员会（农委）、世界粮食安全委员会（粮安委）以及联合国森林论坛审议。当前这期《世界森林状况》重点关注森林对可持续发展目标的贡献，预计将为林委的审议提供基础，并根据林委第二十三届会议的建议²为 2018 年高层政治论坛的审议作出贡献。COFO/2018/4 号文件向林委介绍了《2018 年世界森林状况》的主要发现。

6. 委员会就粮农组织优先重点、计划、组织结构、《战略框架》以及《工作计划和预算》提出的建议得到理事会第一五五届会议和粮农组织大会第四十届会议核可。

7. 2016-2017 两年度，粮农组织技术委员会之间的合作继续开展，农委接替林委发挥牵头作用。2017 年 6 月粮农组织大会期间，各技术委员会主席团召开联席会议，就未来的联合活动和 2018 年可能要处理的共同事项提出了建议，包括将气候变化作为两年度的主题以及将生物多样性纳入农业活动主流。各委员会主席还举行了两次非正式会议，讨论合作问题并为各秘书处提供指导。

8. 合作的重要一步是各技术委员会于理事会第一五八届会议期间联合举办的会外活动。该活动题为“粮农组织技术委员会与 2030 年可持续发展议程”。活动就到目前为止取得的合作结果进行了深入解读，并着重指出跨部门对话在推动落实可持续发展目标方面可挖掘的潜力。

9. 《多年工作计划》确定的各项指标和目标顺利达成，所有计划活动得以执行。

B. 就全球政策和管理事项提出建议

10. 林委及时向大会报告了第二十三届会议提出的各项建议。大会第四十届会议完全赞同那些建议，包括与粮农组织各项战略目标相关的建议。

¹ <http://www.fao.org/publications/sofo/en/>

² COFO/2016/REP，第 14 段 b)项

11. 各区域林业委员会通过林委指导委员会等保持密切合作。林委指导委员会也是主席间开展对话的平台。林委继续向各区域林业委员会提供指导，包括为区域林业委员会的审议提出建议主题，要求区域林业委员会为林委的审议活动建言献策等。在此基础上，各区域林业委员会将以下内容作为共同事项审议：粮安委高级别专家组关于可持续林业促进粮食安全与营养的研究；2020 年森林资源评估及精简国际森林报告工作以减轻报告负担；各项全球进程；粮农组织新的林业战略文件；为粮农组织治理建言献策。林委的议程根据区域林业委员会的建议以及《多年工作计划》中的相关决定³编制。

C. 工作规划和工作方法

12. 林委和区域林业委员会继续保持密切协调，与秘书处一道推进既定日程，以便向所有相关领导机构及时建言献策。非洲林业和野生生物委员会因有特殊情况需要处理，会议推迟到 2018 年 6 月。在没有会议成果的情况下，其执行委员会在向林委建言献策上仍然发挥了很大作用。

13. 林委秘书和各区域林业委员会秘书定期交流（电子邮件和视频会议），为不同会议议程和文件的编制提供支持。在收到请求时，还为会议的组织和召开提供后勤支持。另外还与其他各技术委员会的秘书定期召开会议，以便加强合作与协调，进一步落实林委的相关建议。

14. 报告所述期间，区域林业委员会执行委员会的会议系统继续执行。2016 年的会议重点关注两个议题：将区域林业委员会的成果纳入区域会议、区域倡议和国别规划框架；区域林业委员会会议与“林业周”同时举办的经验。下一次会议将在即将召开的林委会议期间举行，目前准备工作正在开展。

15. 截至本文件起草之日，指导委员会举行了三次实体会议，还与其他技术委员会主席团举行了一次联合会议。指导委员会还主动联系各成员国，鼓励各成员国参与林委的工作。

III. 林委第二十三届会议决定与建议实施情况报告

16. 林委第二十三届会议对粮农组织行动提出了 68 项建议。杂项文件《2016-2017 年进展报告》详细说明了针对林委、区域林业委员会及粮农组织其他领导机构收到的建议所采取的所有行动。

³ COFO/2016/10，第 30 段

17. 为了突出具体活动的进展，向林委提供了林业政策及资源司开展或主持的各项主要计划和活动的总结报告，具体如下：

- 林委旱地森林和农林牧混作系统工作组
- 可持续野生动物管理合作伙伴关系秘书处
- 森林和农场基金
- 欧盟粮农组织森林执法、治理和贸易计划
- 森林和景观恢复机制
- 森林遗传资源政府间技术工作组
- 山区伙伴关系
- REDD+计划

A. 林委旱地森林和农林牧混作系统工作组

背 景

18. 林委认识到旱地森林和农林牧混作系统在所有区域都至关重要。2016年7月，林委第二十三届会议同意按照 COFO/2016/7.3 号文件中的建议，设立旱地森林和农林牧混作系统工作组，并在林委第二十六届会议之后审查工作组的持续相关性及其业务模式⁴。

19. 林委还同意工作组的工作通过预算外手段供资，并促请粮农组织为此筹集资源。

20. 工作组职权范围见 COFO/2016/7.3 号文件附件⁵。根据该文件，工作组的职责是：

- 审议并向林委报告旱地森林和农林牧混作系统状况、趋势、问题和发展情况；
- 帮助形成对旱地森林和农林牧混作系统以及依赖该系统的人的全面理解；
- 促进更广泛采用良好做法以保护、可持续管理及恢复旱地森林和农林牧混作系统，并增强环境和社会经济抵御能力，改善可持续生计。

粮农组织行动

21. 启动工作组工作的过程中，秘书处收到来自 35 个国家的总计 55 个专家提名。

⁴ 见林委第二十三届会议报告第 ii 页 h 项和第 6 页第 27、28、29 段（<http://www.fao.org/3/a-mr526e.pdf>）。

⁵ 见 <http://www.fao.org/3/a-mq993e.pdf>。

22. 粮农组织努力与合作伙伴共同寻找资金来源，以组织工作组的第一次会议。西班牙政府表示愿意于 2018 年 10 月在西班牙马德里主办首次会议，并提供 4 万欧元用于支付部分费用。中国政府表示愿意承担亚洲各国专家的参会费用。然而，尽管以上各国慷慨支持，资金仍不足以按计划召开广泛参与的会议。

23. 粮农组织联系了所有向工作组提名专家的发达国家以及其他一些旱地森林面积广阔的发达和发展中国家，争取资金支持。截至本文件起草之时，粮农组织收到的都是负面回答，并且只有少数几个国家答复。

24. 粮农组织已将会议情况（包括日期和地点）告知提名专家，请求他们为会议的筹备提供技术支持，并希望能够为资金上的困难找到解决办法。

审议要点

25. 林委不妨请成员国：

- 回顾林委旱地森林和农林牧混作系统工作组的相关性，鼓励尚未提名专家的成员国提名；
- 鼓励成员国为首次会议的组织以及工作组的其他活动提供技术和资金支持。

B. 可持续野生动物管理合作伙伴关系

背景

26. 可持续野生动物管理合作伙伴关系是由包括联合国粮食及农业组织（粮农组织）在内的十四个国际组织⁶组成的自愿伙伴关系，在野生动物资源可持续利用和保护方面拥有切实的职责和计划。其秘书处设在粮农组织林业部。

27. 可持续野生动物管理合作伙伴关系于 2013 年根据《生物多样性公约》缔约方会议 XI/25 号决定⁷成立，其使命是加强各成员和其他有关各方之间就可持续野生动物管理问题开展合作与协调，以推动陆地脊椎动物的可持续利用和保护，促进生物多样性的保护和可持续利用，提高粮食安全，改善生计。

⁶ 其成员包括《生物多样性公约》秘书处、《濒危野生动植物种国际贸易公约》秘书处、《养护野生动物移栖物种公约》秘书处、国际林业研究中心、联合国粮食及农业组织、国际狩猎和野生动物保护委员会、国际环境与发展研究所、生物多样性问题国际土著论坛、国际贸易中心、国际自然及自然资源保护联盟、国际林业研究组织联盟、野生动植物贸易监测网络、联合国环境规划署、世界动物卫生组织。

⁷ <https://www.cbd.int/doc/decisions/cop-11/cop-11-dec-25-en.pdf>

工作领域和取得进展

28. 伙伴关系的工作围绕以下四个主题领域进行：野生动物、粮食安全和生计；人类与野生动物冲突；非法和不可持续捕猎（野生动物犯罪活动）；伙伴关系的协调与宣传。

29. 2015-2017 年间，伙伴关系于 2015 年在德班组织了首次“野生动物论坛”；制作了五份《可持续野生动物管理》主题情况简报，一份关于丛林肉的在线原始资料，一套野生动物管理术语表；出版了粮农组织《联合国育林杂志》第 249 期：“可持续野生动物管理”；通过一系列国际会议（如欧洲议会辩论和《濒危野生动植物种国际贸易公约》的常设委员会）推进关于野生动物治理程序和可持续管理方法的议题。

30. 《生物多样性公约》缔约方大会第十三届会议通过了 XIII/8 号决定⁸，要求可持续野生动物管理合作伙伴关系根据野生肉类在粮食安全中作用的路线图，视资源可用情况进一步细化技术指导，从而改善治理，加强野生肉类产业的可持续性。可持续野生动物管理合作伙伴关系正在支持技术指导意见的编制，将于 2018 年 11 月在埃及的缔约方大会第十四届会议上讨论。

31. 作为可持续野生动物管理合作伙伴关系的成员，粮农组织目前正在参与将于缔约方大会第十四届会议期间召开的第二次伙伴关系野生动物论坛的筹备工作。如第一次野生动物论坛一样，粮农组织将倡导把野生动物的可持续管理作为自然资源多用途综合利用方法的一部分，推动可持续发展目标的实现。

审议要点

32. 林委不妨确认可持续野生动物管理合作伙伴关系过去和未来的工作对于推动野生动物资源的可持续利用和保护、进而推动可持续森林管理的重要作用。

C. 森林和农场基金

背景

33. **森林和农场基金**是粮农组织、[国际环境与发展研究所](#)、[国际自然及自然资源保护联盟](#)、[全球农业发展机构网络](#)之间的一个由多个捐助方供资的伙伴关系，于 2012 年 9 月启动。基金的使命是推动森林和农场的可持续管理，支持地方、国家、区域和国际组织与平台有效参与政策和投资事务，满足当地人民需求。基金的工作基于这样一个观点：组织起来的生产者有力量，他们组成的森林和农场生产者组织能够成为大规模提高福祉的载体，这使得这些组织成为落实可持续发展目标

⁸ <https://www.cbd.int/doc/decisions/cop-13/cop-13-dec-08-en.pdf>

和《巴黎协定》不可或缺的伙伴。基金第一期于 2017 年 12 月结束。这期间，基金在玻利维亚、危地马拉、尼加拉瓜、冈比亚、利比里亚、肯尼亚、赞比亚、尼泊尔、缅甸、越南以及区域和全球层面开展工作，致力于：强化森林和农场生产者组织，提高这些组织的经营能力，直接参与政策宣传；推动政府改善跨部门、多方利益相关者平台，以加强协调，提高政策相关性；加强森林和农场生产者组织和各国政府在国家内部、国家间以及区域和全球层面的经验和知识分享。

产生的影响

34. 森林和农场基金为 947 个森林和农场生产者组织提供了直接支持，包括三个全球性组织，三个区域性组织，10 个全国性组织和 931 个地方或省级组织（女性比例为 21-79%，随国家/区域的不同而异），另外还为数百个组织提供了间接支持。这些森林和农场生产者组织总计覆盖了 3000 万森林和农场生产者。

35. 森林和农场基金推动与 80 多个金融或商业服务提供者建立了联系，再加上基金本身的能力建设活动，促成了如下成果：279 个森林和农场生产者组织企业完成了业务计划，262 个森林和农场生产者组织企业实现了产品多元化或提高了附加值，158 个森林和农场生产者组织获得了新的融资，56 个森林和农场生产者组织企业通过交流调整了业务做法、计划或体系。

36. 森林和农场生产者组织企业的共同进步减少了农村贫困，大幅度提高了数以十万计女性和男性、小农和土著人民、森林和农场生产者的收入（例如，根据记录，森林和农场生产者组织企业具体收入提高范围举例：冈比亚 35-50%，肯尼亚 46-65%，缅甸 12-18%，尼加拉瓜 30-50%，越南 10-20%，玻利维亚、冈比亚和缅甸的个别企业甚至高达 500%至 1000%）。

37. 森林和农场基金推动建立了 51 个国家级或区域级政策平台。森林和农场生产者组织通过 140 多名代表（十个国家，女性比例为 12-45%）直接参与政策进程，使得政策、规则或法规作出 33 项有利于森林和农场生产者组织利益的变化，森林和农场基金在各国活动的间接影响还带来了另外 18 项变化。森林和农场基金的一个关键影响是统一了地方、地区、区域和国家各级主管部门的愿景和方法。这提高了人们对于森林和农场生产者组织面临的生产问题的认识，带来了更多认可。

第二期（2018-2022 年）

38. 在各个国家及森林和农场生产者组织的强烈要求下，森林和农场基金制定了第二期计划：“提高景观气候抵御能力和改善生计”，旨在扩大森林和农场生产者组织在以下各项跨部门进程中的作用和影响力：制定有利的政策；包容性价值链，融资和企业孵化支持；确保对森林和农场景观进行能够提高气候抵御能力的综合性管理与恢复；改善社会和文化服务的可得性和交付。

审议要点

39. 在“家庭农业十年”的背景下，考虑到森林对于粮食安全的重要性以及在落实可持续发展目标和《巴黎协定》的过程中确保当地社区作用的必要性，各国不妨促请对森林和农场基金第二期提供支持，并提出可能的利用建议。

D. 欧盟粮农组织森林执法、治理和贸易（FLEGT）计划

背景

40. 粮农组织-欧盟森林执法、治理和贸易计划是欧盟落实《森林执法、治理和贸易行动计划》，打击非法采伐和非法生产的木材消费的旗舰举措之一。该计划为各国政府、民间社会和私营部门组织提供技术和资金支持，以制定本地解决方案，改善森林治理，推动木材的合法生产和消费。该计划始于 2008 年，目前处于第三期，由英国、瑞典和欧盟委员会供资。第三期期间，超过一百个规模在 2.5 万-100 万欧元之间的项目获得供资。

41. 通过第三期的实施，人们日益认识到森林对于实现可持续发展目标发挥着重要作用。鉴此，计划致力于：改善森林治理，将其作为所有气候变化问题应对举措的组成内容；减缓森林退化和毁林的趋势；确保森林在改善农村生计和扶贫工作中发挥核心作用。

主要工作领域

42. 一系列支持工作通过粮农组织-欧盟森林执法、治理和贸易计划改善了治理，创造了有利环境：

- **加强私营部门能力**，使其更好地参与合法木材贸易：与大型国际生产商相比，中小型森林企业由于能力或知识的差距，在展现自身符合需求侧合法木材生产要求方面往往处于不利地位。本计划供资的项目中，近 40% 为地方企业缩小此类差距提供支持。例如，在加纳，项目的支持帮助中小型木材生产商开发了一个分析和培训工具，以此了解企业不符合法律要求之处，并为弥合此类差距提供有针对性的支持。在秘鲁，这一方法得到扩充，包含了一系列基本经营技能，包括商业规划和记录保存，因为人们发现这些方面限制了中小型企业将法定程序纳入正常运行活动的的能力。这些试点工作正在为开发“木材类企业规范”全球工具积累素材。

- **政府的系统建设：**《森林执法、治理和贸易行动计划》鼓励各国完善国家木材跟踪和控制系统，监测供应链各环节的木材制品。洪都拉斯的“森林保护研究所”正在应用“模块法”构建这样的系统（名为 **SIRMA**），逐步建立从执照登记、木材采伐和运输到最终的生产和销售的数据。**SIRMA** 在现有的信息管理程序的基础上，建立了一个经济合算的电子系统，用来改善对森林生产的监测，为森林管理决策提供更多依据。诸如此类的系统方法正在喀麦隆、危地马拉和哥伦比亚进行试验。
- **完善多方利益相关者程序，提高透明度：**过去两年来，粮农组织-欧盟森林执法、治理和贸易计划通过为西非和中非国家的三个项目供资，支持民间社会组织的独立监测工作，从而改善森林治理。这些项目的总体目标是获取可靠的信息，为森林违法活动的发现和处罚提供支持，并供所有利益相关方查询（如国家行政部门、欧盟主管部门、木材进口商、当地社区等等）。例如，基于喀麦隆的非政府组织“森林和农村发展（**FODER**）”编制的报告促使国家森林执法大队在 2016 和 2017 年间执行现场任务 11 次，并对违法活动提出起诉。

审议要点

43. 林委不妨关注取得的进展，并鼓励政府加强对完善森林治理的重视，将其作为应对毁林挑战和支持气候变化举措的推动因素。

E. 森林和景观恢复机制

背景

44. 2014 年，森林和景观恢复机制于粮农组织设立，目的是支持各国利用综合景观法恢复退化的森林和其他退化土地，履行各国在波恩挑战和《生物多样性公约》爱知目标等全球性倡议以及非洲森林景观恢复倡议（**AFR100**）、拉丁美洲 20x20 倡议、亚太森林和景观恢复战略等相关区域性倡议下做出的承诺。

工作领域和取得进展

45. 截至目前，已有七个国家在跨部门机构协调和改善政策一致性与法律框架等领域获得直接支持，为大规模恢复工作创造了极为有利的条件。试点活动也获得供资，示范符合国情的恢复类型以及推动多方利益相关者参与、解决社会经济问题和实现环境目标需要采用的不同方法。迄今为止取得的切实成效引起了新的资源伙伴的强烈兴趣，使得计划迅速扩大，2018 年将总计支持 18 个国家。森林和景观恢复机制已筹集超过 4000 万美元资金，用于在 2017-2021 年支持这些国家的恢复计划。

46. 在某些领域，如社区层面对恢复活动和结果的参与式监测，正在开展创新方法试验，建立简单实用且不依赖于外部项目资源情况的监测系统。此外，森林和景观恢复机制正在为地方融资机制提供支持，确保资金能够在社区发展基金等已经在为基层可持续发展提供支持的现有机构和工具中流动。与森林和农场基金（设在粮农组织下）等计划建立新的伙伴关系也正在带来创新。通过这种伙伴关系，在推动恢复工作的同时提高从事种树、农林混作和其他恢复技术的生产者组织的能力，这些组织通过各种价值链和活动，除了将环境退化的土地重新绿化以外，还支持改善生计、粮食安全以及相关领域。这种方法确保恢复工作通过具有经济效益的活动来开展并且充分融入其中（因此对投资者而言有利可图，有吸引力），而不仅仅依赖于赠款和外部供资。

审议要点

47. 增强这些领域的行动能够大大推动有生产力和抵御力的健康景观的建设，同时确保当地社区是恢复措施的关键行为方，能够从恢复工作带来的各种环境、社会和经济回报中受益。鉴此，林委不妨：

- 请成员国积极推行更加综合的方法，通过改善部门间协调和规划，在景观一级恢复退化土地；
- 鼓励成员国支持在各级（社区/地区/省）建立专门用于森林和景观恢复的融资机制，并推动公私伙伴关系，更好地吸引私营部门参与森林和景观恢复倡议；
- 要求粮农组织动员所有相关技术司，努力实现森林和景观恢复的全球/区域和国家目标（波恩挑战、各项区域性森林和景观恢复倡议和国家承诺）。

F. 森林遗传资源政府间技术工作组

背景

48. 2009 年，粮农组织粮食和农业遗传资源委员会（遗传委）设立森林遗传资源政府间技术工作组⁹，审议森林产业中与遗传资源相关的问题，并向遗传委提供咨询和建议。森林遗传资源政府间技术工作组秘书处设在林业部。森林遗传资源政府间技术工作组和其他与动物、水生生物和作物遗传资源有关的类似工作组由 28 个成员国组成，每两年在遗传委例会期间选举产生。欢迎其他国家和国际组织作为观察员参加工作组会议。本文件介绍森林遗传资源政府间技术工作组自 2016 年 7 月林委第二十三届会议以来的工作情况。

⁹ <http://www.fao.org/forestry/fgr/92063/en/>

遗传委第十六届例会

49. 2017 年 2 月，遗传委通过了森林遗传资源的目标、指标和验证指标，用作监测《森林遗传资源全球行动计划》¹⁰实施情况的评估工具。遗传委要求粮农组织编制报告准则，并请各国、区域森林遗传资源网络和相关国际组织分别报告各自对实施《全球行动计划》的贡献。遗传委还要求粮农组织为国家森林遗传资源战略的制定起草自愿准则草案，并继续为《全球行动计划》的实施制定供资战略。¹¹

50. 粮农组织基于商定的指标和验证指标设计了在线问卷，并请森林遗传资源国家联络人在 2018 年 1 月前填写。填好的问卷被视为国家进展情况报告，各国无需编制单独的书面报告。粮农组织还请区域网络和相关国际组织就各自贡献提供简要报告。目前，粮农组织正在根据各个国家、区域网络和国际组织提交的报告编制《全球行动计划》实施情况首份评估报告。此外，粮农组织还继续为国家森林遗传资源战略的制定起草自愿准则，以及为《全球行动计划》的实施制定供资战略。

森林遗传资源政府间技术工作组第五届会议

51. 2018 年 5 月 8-10 日，森林遗传资源政府间技术工作组将审查《全球行动计划》实施情况首份评估报告草案、自愿准则草案和供资战略草案。除此之外，森林遗传资源政府间技术工作组将审议《世界森林遗传资源状况第二份报告》的编制情况。这份报告计划于 2023 年发布。森林遗传资源政府间技术工作组还将讨论一些跨部门问题，如获取和惠益分享以及数字序列信息。工作组就这些议题提出的建议将提交 2019 年 2 月的遗传委第十七届例会。

审议要点

52. 林委不妨认可森林遗传资源政府间技术工作组所做工作，并要求粮农组织在今后会议上报告其活动。

G. 山区伙伴关系

背景

53. 山区伙伴关系是一个联合国自愿联盟，致力于改善山区人民生计，保护世界各地的山区环境。自 2002 年成立以来，山区伙伴关系的成员数量稳步增长至 329 个，包括 60 个国家政府、7 个地方主管部门、16 个政府间组织和 246 个重要团体（非政府组织、民间社会和私营部门）。山区伙伴关系的工作由秘书处支持，由意大利外交部、瑞士联邦农业局和联合国粮食及农业组织（粮农组织）供资。山区伙伴关系秘书处设在粮农组织林业部。林业部还是可持续发展目标指标 15.4.2 “山地绿色覆盖指数”的负责机构。

¹⁰ <http://www.fao.org/3/a-i3849e.pdf>

¹¹ CGRFA-16/17/Report, 第 73-76 段。

工作领域和取得进展

54. 山区伙伴关系的工作分为四大支柱：宣传；能力发展；联合项目；知识分享。以下是山区伙伴关系 2016 年 7 月至 2018 年 4 月取得的一些主要成就：

宣 传

- 2017 年 12 月 11-13 日，山区伙伴关系第五届全球会议于意大利罗马粮农组织召开。会上，一份落实 2030 年山区议程的[行动框架](#)启动并获得 220 位与会人员核可。会议还启动了与全球岛屿伙伴关系（GLISPA）的“脆弱生态系统联盟”，一个解决山区和岛屿面临的相似制约的联合工作计划。
- 2017 年 11 月和 2016 年 11 月，《气候变化框架公约》第二十三届和第二十二届缔约方大会期间举办了关注山区问题的会外活动，山区伙伴关系成员参与。
- 山区伙伴关系秘书处与粮农组织和关键合作伙伴一同起草了[《联合国秘书长关于山区可持续发展的报告》](#)，并于 2016 年 9 月提交联合国大会第七十一届会议。该报告是[71/234 号决议](#)的基础。

能力发展

- 2017 年，第十个“山区可持续管理研究和培训国际计划（IPROMO）”将重点放在“提高山区可持续性面临的环境和社会问题”。山区可持续管理研究和培训国际计划由山区伙伴关系秘书处、意大利都灵大学和意大利图西亚大学联合组织。2018 年，该课程将把重点放在“山区生物经济—地方发展机遇”。
- 2017 年 12 月，山区伙伴关系秘书处为山区伙伴关系政府成员组织了一次关于可持续发展目标指标 15.4.2 “山地绿色覆盖指数”的培训。

联合项目

- 取得的成就包括完成了“山地绿色覆盖指数”基线数据并发给各国确认，以及完成山区伙伴关系产品倡议第二期。

知识分享

- 山区伙伴关系通过其网站、社交媒体渠道和每月通讯传播山区可持续发展新闻、重大活动等信息，还制作了以下出版物和视频：[《山区伙伴关系十五载》](#)（2017 年），[《为山区再接再厉：山区伙伴关系秘书处年度报告》](#)（2016 年），[“山区伙伴关系产品倡议”](#) 视频（2016 年）。

未来工作

55. 2017 年山区伙伴关系全球会议形成的势头要求山区伙伴关系成员共同行动，落实《行动框架》。根据《行动框架》，山区伙伴关系所有成员承诺尽可能将山区可持续发展和山区生态系统保护战略纳入各自的发展政策和计划。脆弱生态系统联盟为山区伙伴关系和全球岛屿伙伴关系利用补充资金支持联合工作计划提供了机会。

审议要点

56. 林委不妨认可《山区伙伴关系行动框架》作为支持落实 2030 年山区议程全球机制的重要性，并鼓励各国采取以下具体行动：

- 为改善山区人民生计、提高其抵御能力而推动投资政策和具体政策，尤其是在 2030 年议程框架内；
- 投资于山区数据和研究收集，为政策提供依据；
- 参与山区伙伴关系或增加对山区伙伴关系的承诺；
- 加强国家和地方在山区可持续发展方面的能力。

H. 粮农组织对各国 REDD+ 的支持

工作领域和成就

57. 降低因森林砍伐和退化所产生的排放加可持续管理森林及保护和增加森林碳储量（REDD+）是全球减缓气候变化工作的关键内容，是降低全球排放量的同时产生重要的适应、生物多样性、生计和发展惠益的最重要也是成本效益最高的方式。

58. 粮农组织与联合国环境署和开发署合作近十年，支持发展中国家的 REDD+ 工作。已经有超过 50 个国家从粮农组织对 REDD+ 一系列关键领域的支持中受益，包括发展国家森林监测和森林参考水平设置方面的能力；制定国家 REDD+ 战略和投资计划；实施跨部门行动计划，解决造成毁林和森林退化的主要因素。此外，粮农组织支持各国做好保障工作，包括治理评估、土地权属安排、法律准备和森林执法等，并支持各国寻找森林可持续管理的最佳办法。

59. 在粮农组织通过各类计划和捐助方（联合国 REDD 方案、中非森林倡议、世界银行森林碳伙伴关系基金、森林投资计划和生物碳基金、全球环境基金及大量双边计划）提供的技术支持下，许多领域出现进展。以下是粮农组织支持下取得的成就亮点：

- 截至 2018 年初，已有 34 个国家提交了森林参考排放水平/森林参考水平（FREL/FRL），并参与相关的技术评估进程。四个国家向气候变化框架公约报告了完整的 REDD+ 结果，总共减少了超过 60 亿吨二氧化碳当量，主要来自巴西。
- 自 2008 年以来，12 个国家（贝宁、洪都拉斯、老挝、肯尼亚、马达加斯加、马拉维、巴拿马、斯里兰卡、突尼斯、乌干达、越南和赞比亚）在 REDD+ 背景下开展了各自的权属体系评估。
- 14 个国家（贝宁、刚果民主共和国、洪都拉斯、哥伦比亚、肯尼亚、马达加斯加、科特迪瓦、尼泊尔、危地马拉、秘鲁、马拉维、巴拉圭、巴拿马和巴基斯坦）在审查政策和法律框架方面获得了支持。
- 5 个国家（哥伦比亚、哥斯达黎加、厄瓜多尔、洪都拉斯和巴拉圭）朝着制定法律文书阐明与国家森林监测系统相关的机构职能推进；建立平台促进数据和信息分享。
- 用于土地监测的地球观测数据存取、加工和分析系统（SEPAL）这一基于云端的森林卫星监测数据平台已经在 60 多个国家拥有 790 个用户，这些用户约 57% 位于非洲、亚洲和拉丁美洲。

60. 为了在国家层面的减少毁林和森林退化方面取得实质性进展，该国必须将其具体目标和总体目标纳入相关国家进程，包括森林部门以外的进程，以便解决不同土地使用部门之间复杂的关系。鉴此，粮农组织为各国 REDD+ 行动的规划和实施提供支持时，确保这些行动与该国的国家自主贡献相一致，并且解决好许多土地利用政策和行动所需的跨部门协调。

61. 除了减排本身，REDD+ 还能够带来非碳惠益，这其中可能包括社会、环境和治理惠益等。例如，REDD+ 进程为解决治理和透明性问题的势头以及与可持续森林资源管理和 REDD+ 有关的政策改革提供了助力，并提高了利益相关方在森林和土地相关决策中的参与度。各国 REDD+ 行动计划中，许多跨部门可持续土地利用政策和行动的最终目的是完善土地利用规划，健全政策、法律法规，以及提供关于人们生计所依赖的生物多样性和生态系统服务的更多信息。

审议要点

62. 要求粮农组织为各国修改国家自主贡献的进程提供支持，从而更好地将与森林有关的减排和适应目标纳入其中。