



联合国  
粮食及  
农业组织

Food and Agriculture  
Organization of the  
United Nations

Organisation des Nations  
Unies pour l'alimentation  
et l'agriculture

Продовольственная и  
сельскохозяйственная организация  
Объединенных Наций

Organización de las  
Naciones Unidas para la  
Alimentación y la Agricultura

منظمة  
الأغذية والزراعة  
للأمم المتحدة

C

# 林 业 委 员 会

## 第二十四届会议

2018 年 7 月 16—20 日，罗马

## 粮农组织各机构做出的与林委有关的决定和建议

## 秘书处说明

### I. 粮农组织大会

1. 2017 年 7 月 3-8 日在罗马召开的粮农组织大会第四十届会议<sup>1</sup>批准了林业委员会（林委）第二十三届会议报告并鼓励成员：

- a) 加强森林、农业、粮食、土地利用、农村发展各领域政策协调，实现更有效的土地利用变化监管；推动综合土地利用规划；加强权属权利；利用适当政策文书，提升可持续农业产量和可持续森林管理；
- b) 提高农业、林业和渔业可持续性；加强对话，合力推动转型变革，实现可持续发展目标；审议和调整现有机制及工具，如国家森林计划以及可持续森林管理标准和指标，为各部门可持续发展相关决策提供参考和支撑；推动采取一致、有效的可持续森林管理行动，支持落实《2030 年议程》；
- c) 加强森林数据收集，支持在全球、区域和国家层面对实现可持续发展目标各项具体目标的进展进行监测；
- d) 加强体制框架和相关进程，确保针对气候变化采取合理林业方法以及一体化、跨部门方法，包括考虑将森林酌情纳入《国家自主贡献》和/或《国家适应计划》；

<sup>1</sup> C2017/REP

为尽量减轻粮农组织工作过程对环境的影响，促进实现对气候变化零影响，本文件印数有限。谨请各位代表、观察员携带文件与会，勿再索取副本。

粮农组织大多数会议文件可从互联网 [www.fao.org](http://www.fao.org) 网站获取。

- e) 加强投资和伙伴关系，推动获取资金资源，改进可持续森林管理融资，应对气候变化；
  - f) 传播和落实《国家森林监测自愿准则》；
  - g) 在政策和计划中以及在粮食安全所有四个方面，实现森林和森林以外树木对粮食安全和营养所发挥重要作用的主流化；
  - h) 考虑为恢复退化土地筹集更多创新型资金；支持采取行动，促进更加高效、成功地应对波恩挑战并实施相关全球倡议。
2. 同时，大会要求粮农组织加强北方森林和温带森林领域的工作，同时考虑这些森林对于落实《2030年可持续发展议程》，包括战胜气候变化和加强粮食安全与营养的贡献。

**林委不妨考虑大会审议成果，尤其是在议题 4、5.1-5.4、6.4、6.5 和 7.1-7.2 讨论中加以考虑。**

## **II. 粮农组织理事会**

3. 2016年12月召开的粮农组织理事会第一五五届会议<sup>2</sup>赞同林委第二十三届会议（2016年7月18-22日）报告提出的结论和建议，欢迎《2016年世界森林状况》。

理事会特别：

- a) 欢迎发布《2016年世界森林状况》及其主要内容并认识到森林和农业的可持续管理以及将两者纳入土地利用规划可极大推动可持续发展目标的实现；
- b) 支持使用粮农组织制定的五项相互联系的原则为可持续发展问题政策对话提供框架；
- c) 要求粮农组织将全球森林资源评估战略与可持续发展目标监测要求以及其他全球森林进程相统一，与森林合作伙伴关系合作，改进并简化全球森林报告工作，进一步支持各国开展国家森林监测工作；
- d) 强调森林对于粮农组织气候变化工作战略草案至关重要，环境、林业、渔业、农业（包括畜牧业）等部门应在国家、区域和全球层面继续开展对话并交流信息，以期加强协同作用，避免重复劳动；
- e) 欢迎建立旱地森林和农林牧混作系统工作组，同意工作组工作由预算外资源供资；

---

<sup>2</sup> CL 155/REP

- f) 强调粮农组织加强北方森林和温带森林相关工作的重要性；
  - g) 欢迎第十四届世界林业大会的主要成果文件；
  - h) 重申粮农组织对国际森林安排做出贡献的重要性，鼓励粮农组织在森林合作伙伴关系中继续发挥领导作用；
  - i) 鼓励粮农组织与粮农组织成员、森林合作伙伴关系及其他相关国际组织成员磋商，审议全球森林资源评估战略，包括其融资战略；
  - j) 欢迎批准《国家森林监测自愿准则》。
4. 在同一届会议上，理事会赞同由大韩民国在 2021 年承办第十五届世界林业大会，赞赏地注意到意大利撤回提议。
5. 2017 年 12 月召开的粮农组织理事会第一五八届会议<sup>3</sup>赞同世界粮食安全委员会（粮安委）第四十四届会议报告中提出的结论和建议，并特别：
- 欢迎关于可持续林业促进粮食安全和营养的政策建议；鼓励所有利益相关方采纳上述政策建议；要求上述政策建议在林委中加以讨论并提交其他相关机构。

林委不妨考虑理事会审议成果，尤其是在议题 4、5.1-5.4、6.4、6.5 和 7.1-7.2 讨论中加以考虑。

### III. 世界粮食安全委员会

6. 2016 年 10 月召开的世界粮食安全委员会（粮安委）第四十三届会议<sup>4</sup>根据粮安委高级别专家组关于《可持续农业发展促进粮食安全和营养：畜牧业起何作用？》报告的主要结论提出以下建议：
- a) 推动综合农业系统，改进自然资源利用，遏制毁林，恢复退化土地，提高土壤质量，推动水资源可持续管理；
  - b) 根据粮安委《国家粮食安全范围内土地、渔业及森林权属负责任治理自愿准则》，加强对权属权利的保障，包括在所有冲突情形中；
  - c) 通过促进可持续放牧管理，如发展农林牧复合系统，恢复退化土地，减少毁林，以期改善土壤质量，增加碳储存，提高牧场生产率，保护和储存牧草；

---

<sup>3</sup> CL 158/REP

<sup>4</sup> CFS 2016/43 REPORT

d) 加强畜牧业与种植业的结合，包括进一步将豆类作物纳入作物轮作和间作，推动森林-农林牧复合系统在农场、跨流域和跨生态系统等不同规模的结合，从而可持续地解决投入品和能源需要问题，包括使用畜力以及将粪肥作为肥料。

**林委不妨在讨论议题 5.1 时考虑 6.a)、b)、c) 和 d) 中的要求；**

7. 2017 年 10 月召开的粮安委第四十四届会议<sup>5</sup>赞赏地注意到高专组《可持续林业促进粮食安全和营养》的报告，以及高专组项目小组组长 Terence Sunderland 先生关于报告内主要政策相关证据的发言。粮农组织林委主席 Akram Chehayeb 阁下针对林委如何采纳粮安委提出的工作和政策建议并增进两部门协调发表了观点，同时注意到林委 2018 年会议将考虑粮安委成果。粮安委政策趋同进程报告员 François Pythoud 阁下（瑞士）发言并提出粮安委成员与其他利益相关方讨论得出的政策建议。政策建议载于文件 COFO/2018/5.4。

在建议中，粮安委：

a) 鼓励所有利益相关方在地方、国家、全球层面宣传这些建议，酌情利用并支持使用这些建议制定有关战略、政策和计划；

b) 注意到粮安委利益相关方落实现有全球森林政策文书，尤其是《联合国森林战略规划（2017—2030 年）》和相关多边环境协定的重要性；

...

e) 鼓励将这些政策建议提交相关政策机构，包括农业委员会、林业委员会、联合国高级别政治论坛、联合国森林论坛以及生物多样性公约。

**林委不妨考虑粮安委建议，尤其在议题 5.4 相关讨论中加以考虑。**

## **IV. 农业委员会**

8. 2016 年 9 月召开的农业委员会（农委）第二十五届会议<sup>6</sup>（2016 年 9 月 26-30 日）讨论了农业与《2030 年可持续发展议程》问题。

农委尤其：

a) 认识到农业在实现可持续发展目标方面发挥的关键作用，强调应推动能够兼顾可持续性经济、社会和环境三个维度以及使农业、林业和渔业更紧密结合的行动；

---

<sup>5</sup> CFS 2017/44/Report

<sup>6</sup> C 2017/21

b) 邀请粮农组织其他技术委员会、驻罗马机构以及其他利益相关方，继续加强合作协调，使农业、林业和渔业为《2030 年议程》做出更有力、更有效贡献。

9. 农委还批准了“国际植物健康年”大会决议草案，认识到维持植物健康状况能够保护环境、森林和生物多样性，免受植物有害生物和气候变化问题的影响，且有助于减少饥饿、营养不良和贫困。

林委不妨考虑上述成果，尤其是在议题 4、5.1-5.4、6.5 和 7.1 讨论中加以考虑。

## V. 粮食和农业遗传资源委员会

10. 粮食和农业遗传资源委员会（遗传委）第十六届例会<sup>7</sup>（2017 年 1 月 30 日-2 月 3 日）邀请各国加强品种保护、可持续农业生产、自然保护之间的联系，并加强农业/畜牧业与环境/野生生物/林业部门之间的合作，确保所有畜牧生产者，特别是小规模养殖户和牧民充分参与。遗传委鼓励各国研究根据国际贸易规定采用基于结果的激励体系支持持续提供生态系统服务的可行性，特别考虑适应当地条件的品种，并呼吁粮农组织制定相关准则。

11. 遗传委审议了《森林遗传资源保护、可持续利用和开发全球行动计划落实情况》<sup>8</sup>以及《监测森林遗传资源保护、可持续利用和开发全球行动计划落实情况》（《全球行动计划》）两份文件。<sup>9</sup>遗传委呼吁各国继续实施《全球行动计划》，促进可持续森林管理，落实《2030 年议程》及有关森林的其他国际承诺，包括《坎昆宣言》。遗传委鼓励各国酌情支持关于森林遗传资源的区域网络，为网络相关活动做贡献，加强森林遗传资源领域的区域合作。遗传委还建议各国关注森林入侵物种区域网络，鼓励各网络交流《全球行动计划》实施情况的相关信息。

12. 遗传委要求粮农组织与森林遗传资源相关各区域网络以及相关国际组织、机构和进程合作，继续协调和支持《全球行动计划》的实施工作。遗传委进一步要求粮农组织根据建议要点<sup>10</sup>编制国家森林遗传资源战略编写自愿准则草案，同时考虑到制定国家森林计划和森林政策的现行准则，以避免重复劳动。此外，遗传委要求粮农组织继续寻求预算外资金并制定供资战略，协助各国实施《全球行动计划》，并鼓励捐助者提供支持。

---

<sup>7</sup> CGRFA-16/17/Report/Rev.1

<sup>8</sup> CGRFA-16/17/19

<sup>9</sup> CGRFA-16/17/20

<sup>10</sup> CGRFA-16/17/19，附录 A

13. 遗传委通过了森林遗传资源拟议目标、指标和验证指标，作为监测《全球行动计划》实施情况的评估工具。<sup>11</sup>遗传委还通过了《全球行动计划》实施情况监测工作的拟议安排。<sup>12</sup>

14. 遗传委要求粮农组织编制国别进展报告编写准则草案以及区域网络和国际组织报告准则草案。遗传委还要求粮农组织在 2017 年 3 月 31 日国别进展报告编写准则草案定稿前，通过电子手段与工作组和提名编写《世界森林遗传资源状况》国别报告的国家联系点就准则草案进行磋商，同时考虑到有必要详细说明报告要求以及纳入技术术语表。遗传委鼓励各国做好准备酌情收集信息和数据，便于及时提交第一份国别进展报告。遗传委要求粮农组织考虑植物和森林遗传资源报告系统之间的关系，避免任何重复劳动。

15. 遗传委要求粮农组织寻求预算外资金，支持发展中国家，尤其最不发达国家，编写国别进展报告。遗传委还要求粮农组织邀请区域森林遗传资源网络和相关国际组织报告各自对实施《全球行动计划》的贡献。此外，遗传委要求粮农组织与其他相关评估和数据提供方合作监测《全球行动计划》实施情况。

**林委不妨考虑上述成果，尤其是在议题 5.4 讨论中加以考虑。**

## **VI. 区域会议**

16. 编写本报告时尚未提供区域会议报告。将通过酌情修改本文件提请林委注意区域会议成果。

---

<sup>11</sup> CGRFA-16/17/20，附录 A 和 B

<sup>12</sup> CGRFA-16/17/20，附录 C